Приложение към решение № 318

ПОЛИТИКА
на община Козлодуй за участие в публични предприятия
с общинско участие в капитала
за периода 2025 – 2030 г.

Въведение:

Доброто управление на публичните предприятия е от съществено значение за ефективните и отворени пазари както на национално, така и на регионално и общинско равнище. Публичните предприятия обикновено са доставчици на ключови обществени услуги, което означава, че техните дейности оказват влияние върху ежедневието на гражданите и върху конкурентоспособността на икономиката. В този смисъл гаранцията, че публичните предприятия функционират в стабилна конкурентна и регулаторна рамка, е от решаващо значение за поддържането на отворена търговска и инвестиционна среда, което е предпоставка за икономически растеж.

Необходимостта от посрещане на нарастващите нужди на населението, в условията на ограничени ресурси, налага прилагането на все по-големи и разнообразни форми на публично управление. Всяка публична власт има за цел да осигури устойчиво подобряване на жизнения стандарт на гражданите и предоставяне на високо равнище на заетост и социално сближаване. Постигането на тези цели се извършва основно през инвестиции в инфраструктура, образование и обучение, научни изследвания, здраве, социална защита, опазване на околната среда и т.н. – все области, в които публичните органи могат да използват публичните предприятия като средство за действие.

Целта на настоящата политика на Община Козлодуй за участие в публични предприятия с общинско участие в капитала (Политиката) е да информира обществеността за причините Общината да притежава участие в публичните предприятия, и целите, които тя си поставя с това участие. Политиката е изготвена в съответствие с разпоредбите на глави първа, втора, пета, шеста и седма на Закона за публичните предприятия (ЗПП), както и в съответствие с глави първа, втора и осма на Правилника за прилагане на ЗПП (ППЗПП). В изпълнение на чл. 5, ал. 2 от ППЗПП, в Политиката за участието в публичните предприятия се определят:

- обосновката на собствеността на общината в публичните предприятия;
- целите, които си поставя собственикът в публичните предприятия;
- ролята на собственика в ръководенето на публичните предприятия;
- показателите за изпълнението на политиката;
- ролята и отговорностите на органите, упражняващи правата на собственост в предприятията, и тези, участващи в осъществяване на политиката.

Нормативна рамка:

В стремежа си да подобри корпоративното управление на държавните и общинските предприятия, както и да изпълни едно от ключовите изисквания по пътя на България към валутния механизъм ERM2, през 2018 г. страната предприе действия, за да стане прилагаща държава на насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие /ОИСР/. В резултат на това, Народното събрание прие ЗПП (обн., ДВ, бр. 79 от 8 октомври 2019 г.). ЗПП цели да бъдат създадени нормативни условия и да бъде наложена обществена практика за превръщане на публичните предприятия в нормални пазарни стопански субекти, равностойни партньори на частния сектор, които генерират растеж и заетост, и да се преодолеят установените слабости. Така, ЗПП урежда начина за определяне и публично оповестяване на държавната политика в областта на публичните предприятия, въвеждането

на стандарти за добро корпоративно управление на тези предприятия, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на тяхната дейност и органите им за управление.

Предвидено е държавната политика да се определя и осъществява от Министерския съвет, а общинските политики по отношение на публичните предприятия – от общинските съвети. Друга, не по-маловажна цел на ЗПП, е да разреши съществуващ от години нормативен дефицит за ефективно прилагане, съответствие и координираност на изискванията за публичните предприятия, в т.ч. тези на Търговския закон (ТЗ), Закона за държавната собственост (ЗДС), Закона за общинската собственост (ЗОС), Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ), Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала (ПРУПДТДДУК) и др., както и дефицитът, свързан с множество изключения при прилагането им, неясни препратки към други закони или твърде широка делегация към подзаконови нормативни актове.

ЗПП също така отстранява съществуващите ограничения или двусмисленост на приложимостта на действащото законодателство по отношение на различните категории публични предприятия (еднолични търговски дружества, дружества, в които държавата/общината не е едноличен собственик на капитала, дъщерни дружества на търговските дружества с държавно/общинско участие в капитала и т.н.). ЗПП е основен нормативен инструмент за създаване и управление на публично предприятие в България. Ето защо, неговото познаване е важна предпоставка за успешни инициативи на Община Козлодуй в тази посока. По-надолу се представя обобщение на основни характеристики на коментирания закон, за да се улеснят ползвателите на настоящата политика в избора на правилни действия по въпроси от обхвата на закона, както и да се повиши тяхната информираност в сферата на публичните предприятия.

Основната уредба на ЗПП е структурирана в седем глави, както следва:

В глава първа „Общи положения“ се посочва обхвата на закона (обществените отношения, които той регулира) и понятието „публично предприятие“- ТД с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние; дъщерните дружества на ТД и предприятията, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява контрол; както и държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от ТЗ (чл. 2, ал. 1 от ЗПП).

В глава втора „Принципи на упражняване на държавната собственост върху публични предприятия“ се регламентират разработването на държавната политика в областта на публичните предприятия и механизмът за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови). Политиката съдържа обосновка на причините държавата да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя това участие, ролята на държавата в ръководството на публичните предприятия, изпълнението на политиката, както и ролята и отговорностите на министрите, упражняващи правата на държавата и другите държавни организации, участващи в изпълнението (чл.10, ал.1 от ЗПП). Публичните предприятия са ЮЛ, които се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие или да се управлява стратегическо за държавата имущество (чл. 5 от ЗПП).

Политиката се разработва и приема от общинския съвет и се оповестява на интернет страницата на общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие със ЗПП и ППЗПП така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия, и тяхното изпълнение. С Политиката се определят обосновката на собствеността в публичните предприятия; целите, които си поставя собственикът в публичните предприятия; ролята на собственика в ръководенето на публичните предприятия; показателите за изпълнението на политиката; ролята и отговорностите на органите, упражняващи правата на собственост в

предприятията, и тези, участващи в осъществяване на политиката.

Политиката се актуализира периодично, поне веднъж на всеки четири години, както и когато установи, че са налице изменения в икономическата среда или други обстоятелства, налагащи промяна в подхода на общината като собственик в публичните предприятия. Актуализацията се изготвя въз основа на извършените годишни прегледи на действащата политика или по предложение на кмета на общината.

В глава трета „Координиране на участието на държавата в публичните предприятия“ се регламентира създаването на ново координационно звено - Агенцията за публични предприятия и контрол, което да подпомага развитието на стандартите за управление и оповестяване, прилагани от публичните предприятия и да осъществява мониторинг върху тяхното спазване.

В разпоредбите, включени в глава четвърта „Правомощия на държавата в публичните предприятия“ и глава пета „Изисквания към органите за управление и контрол“, се отразява волята на законодателя за създаване на професионални и независими органи на управление на публичните предприятия с ясни правомощия, на основата на прозрачна, справедлива процедура за номиниране на кандидати, основана на качествата им. Подборът, номинирането и назначаването на членове на органи за управление и контрол в едноличните публични предприятия и определянето на кандидатите за заемането на тези длъжности в публичните предприятия, в които държавата е съдружник/акционер, са уредени в Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

В глава шеста „Счетоводство и одит“ и глава седма „Публично оповестяване“, се предвижда, че публичните предприятия осъществяват своята дейност и съставят финансовите си отчети в съответствие със Закона за счетоводството. Годишните и консолидираните отчети на публичните предприятия подлежат на задължителен независим финансов одит от регистрирани одитори в съответствие със Закона за счетоводството и Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта. Вътрешният одит на публичните предприятия се организира в съответствие със Закона за вътрешния одит в публичния сектор. Разписано е и разработване на годишни обобщени аналитични доклади за дейността на публичните предприятия, които да включват не само информация за финансовото и оперативно състояние на предприятията в края на отчетния период, но и оценка за степента на съответствие на дейността им с правилата за управление и оповестяване.

В обобщение, ЗПП, чрез предлаганата уредба, включва следните основни механизми за ефективна регулация на публичните предприятия: разширява се приложният обхват на заложените правила и върху дейността на други търговци, различни от държавните предприятия, когато са създадени от търговско дружество с държавно/общинско участие или публично правна организация, или когато публичен орган или публично правна организация има доминиращо влияние.

Акцентира се на действията за оздравяване на изпаднали в тежко финансово състояние публични предприятия и в не по-малка степен – за недопускане на изпадане в такова състояние. Въвеждат се ефективна прозрачност, отчетност и контрол на публичните предприятия пред публичните органи и обществеността. Изцяло се променя концепцията за създаването на публичните предприятия, като в чл. 5, ал. 2 се определят обществено значимите сфери, в които е оправдано ангажиране на такъв публичен ресурс.

Създават се изисквания и условия за въвеждане на работеща система от показатели за оценка на ефективността и съчетаването на социалните и търговски цели. Въвеждат се ясно определени правила, регулиращи правата, задълженията, функциите и отговорностите на ръководството на публичните предприятия, както и строги професионални изисквания към членовете на управителните и контролни органи по отношение на необходимия опит, образователен ценз и експертиза. Установява се връзка между финансовите стимули, отговорността и постигането на определени финансови резултати, социални и други цели от членовете на управителните и контролни органи.

Осигурява се работещ баланс между оперативната самостоятелност и механизмите за контрол – вътрешен и от оправомощените държавни органи.

Публични предприятия:

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПП, публичните предприятия са:

1. Търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала, или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние;

2. Дъщерните дружества на търговските дружества по т. 1 и предприятията по т. 3, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние;

3. Държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

Публичните предприятия са юридически лица, които се създават и управляват в интерес на гражданите с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, за да се (чл. 5 от ЗПП):

- елиминират съществуващи пазарни дефекти;
- предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с
- националната сигурност или развитие;
- управлява стратегическо за държавата имущество.

Стопанската дейност на публичните предприятия се извършва при равни условия с другите икономически оператори и не се допускат злоупотреби с монополно или господстващо положение или нелоялна конкуренция.

Членовете на органите за управление и контрол действат информирано, добросъвестно, с дължимата грижа и внимание и в най-добрия интерес на предприятието и собствениците на капитала. Всички съдружници/акционери в публичните предприятия се третират еднакво. Доброто управление на публичните предприятия е от съществено значение за ефективните и отворени пазари, както на национално, така и на местно равнище. ЗПП определя рамка за създаване на професионални и независими органи на управление на публичните предприятия с общинско участие в капитала с ясни правомощия, на основата на прозрачна, справедлива процедура за номиниране на кандидатите, основана на качествата им. Добра практика е подборът, номинирането и назначаването на членовете на органите за управление и контрол в едноличните публични предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, да се уредят в наредба, приета от Общинския съвет на Община Козлодуй.

В състава на надзорния съвет и съветите на директорите се включват независими членове, чийто брой трябва да бъде не по-малко от една трета, но не повече от една втора от състава. Не са независими членове представителите на общината в органите на управление и контрол. Кандидатите за членове в органите за управление и контрол трябва да отговарят на определени критерии по отношение на репутация, подходящо образование, професионален опит и умения, подходящи за нуждите на публичните предприятия с общинско участие в капитала.

1. ОБОСНОВКА НА СОБСТВЕНОСТТА НА ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ В ОБЩИНСКИ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Обосновката за общинска собственост на предприятията варира в различните страни и отрасли. Обикновено може да се каже, че включва смесица от социални, икономически и стратегически интереси. Примерите включват индустриална политика, регионално развитие, предлагане на обществени блага, както и наличието на така наречените „естествени“ монополи, при които конкуренцията не се счита за осъществима.

В чл. 5 от ЗПП е посочено, че публичните предприятия са юридически лица, които се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото, с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите.

"Максимална стойност за обществото", съгласно ЗПП, означава постигането на добавена стойност за гражданите посредством осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи за общинския бюджет от търговската дейност на публичните дружества, или чрез най-ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги, или чрез изпълнение на цели на публичната политика. Обществените услуги са образователни, здравни, водоснабдителни, канализационни, топлоснабдителни, електроснабдителни, газоснабдителни, телекомуникационни, пощенски или други подобни услуги, предоставени за задоволяване на обществени потребности. Както по-горе се посочи, формирането на общински капитал в търговско дружество трябва да удовлетворява постигането на поне една от следните цели:

- *елиминира съществуващи пазарни дефекти;*
- *предоставят се стоки или услуги от стратегическо значение, или такива, свързани*
- *с националната сигурност или развитие;*
- *управлява стратегическо за държавата/общината имущество.*

Най-честата причина общината да създаде публично предприятие с общинско участие в капитала е да елиминира съществуващ пазарен дефект – тоест, налице е нужда от конкретна обществена услуга, но отсъства частен доставчик на тази услуга, а липсата на условия за нейното предоставяне създава предпоставки за неизпълнение на основната цел на местната власт – да осигури благоденствие на обслужваното от нея местно население. С участието в публични предприятия, държавата/общината адресират друг, не по-маловажен проблем в икономиката, а именно – разпределението на ограничените ресурси между съществуващите алтернативи за тяхното използване.

Три са основните сценария, предхождащи обособяването на общински капитал в търговско дружество:

Сценарий 1. Извършена е оценка за необходимост от конкретна обществена услуга, в условия на липсващ частен интерес за нейното доставяне, съпроводена от бизнес план, предвиждащ финансовото осигуряване на съответната услуга; или

Сценарий 2. Констатирана е нужда от правоприемане дейността на бюджетно/частно предприятие, предоставящо стоки и услуги от стратегическо значение за развитието на целевата територия и благосъстоянието на нейните жители, което поради определени причини не е в състояние да продължи да функционира; или

Сценарий 3: Констатирана е нужда от паралелно управление на общинска собственост и изпълнение на цели на публичната политика. Целите на обществената политика са тези, които облагодетелстват широката общественост в рамките на собствената компетентност на публичните предприятия. Те се изпълняват като специфични изисквания за ефективност, различни от постигането на максимални печалби.

Нерядко обосновката на собствеността на дадена община в общински публични предприятия стъпва върху изпълнението на т.нар. двойна цел – общината едновременно осъществява икономическа дейност и удовлетворява обществени потребности. Тази двойна цел често се изпълнява в контекста на Сценарий 3.

Въз основа на определението, дадено в ЗПП, Община Козлодуй притежава пряко дялово участие в следните публични предприятия:

№ по ред	*Наименование на търговското дружество*	*Данни за търговската регистрация на търговското дружество, в т.ч. за преобразуването и прекратяването му*	*Размер на общинското участие в капитала на търговското дружество*
1.	„Многопрофилна болница за активно лечение „Св. Иван Рилски“ – Козлодуй“ ЕООД	Решение № 479 по протокол № 45 от 30.07.1999 г. на ОбС – Козлодуй Заповед № РД – 20-72/ 18.08.2000 г. на Министерство на здравеопазването Фирмено дело 900/2000 140 ЕИК 106510388	100 % от капитала

„МБАЛ „Св. Иван Рилски“ – Козлодуй“ ЕООД е еднолично дружество с ограничена отговорност, учредено с решение № 479 по протокол № 45 от 30.07.1999 г. на ОбС – Козлодуй и вписано с решение на Врачански окръжен съд по фирмено дело 900 от 2000 г. Първоучреденото публичното здравно заведение Общинска болница, гр. Козлодуй, е преобразувано в лечебно заведение с наименование „Многопрофилна болница за активно лечение „Св. Иван Рилски“ – Козлодуй“ ЕООД със заповед на министъра на здравеопазването № РД – 20-72/18.08.2000 г. Предметът на дейност на „МБАЛ „Св. Иван Рилски“ – Козлодуй“ ЕООД включва осъществяване на болнична помощ. Дейностите, осъществявани от лечебното заведение са по следните медицински специалности: вътрешни болести, кардиология, нефрология, ендокринология и болести на обмяната, пневмология и фтизиатрия, педиатрия, нервни болести, акушерство и гинекология, неонатология, хирургия, ортопедия и травматология, анестезиология и интензивно лечение, физикална и рехабилитационна медицина, клинична лаборатория, микробиология, образна диагностика, обща и клинична патология. Капиталът на дружеството е в размер на 2 221 000 лв. /два милиона двеста двадесет и една хиляди лева/.

2. ЦЕЛИ НА ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ КАТО СОБСТВЕНИК В ОБЩИНСКИ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Целите, които Община Козлодуй си поставя с участието си в публичните предприятия до голяма степен могат да се обобщят в две основни групи – икономически (генериране на собствени приходи) и цели на публичната политика (нарастващи нужди от разширени и подобрени публични услуги).

I. Икономически цели

Генерирането на собствени приходи е задължителен и безусловен фактор в местното самоуправление поради това, че трансферите към общините от централния бюджет са недостатъчни, за да покрият нарастващите финансови ангажименти на общинските администрации. Приходите от местни данъци и такси са нееластични и изостават спрямо икономическото развитие на общините. Местните такси не могат да се повишат съществено през следващите години, поради достигане до равнището на обществена поносимост, особено за част от предоставяните от тях социални услуги. Другите неданъчни приходи са изчерпващи се – приходи от управление на собственост и от продажби, или несигурни – глоби, лихви, конфискации, дарения и други.

Развитието на търговската дейност на общинските предприятия остава привлекателна алтернатива за подобряване на финансовото състояние на общините, при спазване на правните регулации за ефективно управление, контрол и прозрачност на публичните предприятия. Община Козлодуй ще се стреми все по-фокусирано да проучва, управлява и развива възможностите за създаване на нови и оптимизиране дейността на съществуващи публични предприятия с общинско участие.

II. Цели на публичната политика

Въпреки стремежа на всяка община да повиши своя финансов капацитет и финансова независимост, пред Община Козлодуй първостепенна цел в управлението на публични предприятия с общинско участие остава посветеността на обслужването на жизнени потребности на нейното население.

С дейността на публичните предприятия с общинско участие в капитала Община Козлодуй си поставя следните дългосрочни и средносрочни цели:

- ***Дългосрочни цели*** *(хоризонт на изпълнение 5-10 години)*

Достигане на максимална стойност за населението на общината чрез ефективно разпределение на ресурсите, осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и поддържане на висок стандарт в обслужване на обществените потребности са сред основните приоритети, които Община Козлодуй следва при управлението на публичните предприятия.

Тук следва да се отчита обстоятелството, че публичното предприятие – еднолично търговско дружества с капитал, изцяло собственост на Община Козлодуй, представлява лечебно заведение и дейността му не е чисто търговска, а обществено значима и социална по своя характер. Част от потребителите на услуги в сферата на общинското здравеопазване са лица със занижен достъп до здравна грижа.

При формулиране на целите фокусът е насочен към удовлетворяване на здравни потребности и опазване здравето на гражданите чрез предоставяне на обществената услуга здравеопазване и лечение, както и социални грижи чрез качествени медицински дейности в съответствие със световните стандарти. Следва да се отчитат както промените в икономическите условия и нормативната уредба, така и състоянието на здравеопазването на национално ниво и спецификите на отделните лечебни заведения. Постигането на устойчивост в развитието на общинските публични предприятия е гаранция за постигане на ефективно използване на ресурсите. Повишаването на качеството и асортимента на предлаганите услуги, откриването на нови пазарни ниши, привличането и задържането на утвърдени специалисти на ниво общински публични предприятия ще доведе до подобряване на качеството на живот на населението в общината и региона.

Дългосрочните цели на Община Козлодуй по отношение на публичните предприятия - лечебни заведения, са свързани с постигане на висок стандарт на предоставяните здравни услуги за болнична и доболнична помощ за всички социални и икономически групи. В тази връзка се използват възможностите за привличане на финансиране за закупуване на ново, високотехнологично медицинско оборудване и модерна медицинска апаратура, отговаряща на съвременните изисквания, като предпоставка за постигане на високо ниво на медицинските дейности, както и възможности за инвестиции за обновяване, поддържане и привеждане към съвременните изисквания на сградния фонд.

За да се постигнат тези цели е необходимо освен към инвестиции в сграден фонд и оборудване, да се насочат усилия и към инвестиции в човешки капитал, като се търсят възможности за квалификация и преквалификация на медицинския персонал, привличане на нови специалисти, разработване на стажантски програми за студенти по медицина.

Положителните резултати от стопанската дейност стимулират развитието на публичните предприятия и са основание за реинвестиране на реализираната печалба в

дейността, с цел модернизация, усъвършенстване, повишаване на качеството и увеличение на ефективността.

Възнагражденията на членовете на изпълнителните и/или контролните органи на публичните предприятия се определят от Общински съвет – Козлодуй, в съответствие със Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия.

- ***Средносрочни цели*** *(хоризонт на изпълнение 3-5 години)*

Средносрочните цели и планирани резултати на всяко предприятие са част от бизнес програмата му, одобрявана от общинския съвет.

Планираните резултати представляват предварително заложени годишни стойности, които позволяват да бъде направено измерване на постигнатите резултати. Те могат да имат числова стойност или да бъдат формулирани като задачи, осъществяването на които се определя с отговор да/не. Определянето на планираните резултати и съответстващите им ключови показатели за изпълнение за всяко отделно публично предприятие е част от процеса на изготвяне на бизнес програма на предприятието и се извършва в диалог между Общинския съвет, кмета на общината и органите за управление и контрол на предприятието.

Средносрочните финансови цели и планирани резултати са свързани с финансовата дейност на предприятието и включват рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба и дивиденти и други с оглед на спецификата на дейността на конкретното публично предприятие.

Средносрочните финансови цели на Община Козлодуй са насочени към повишена икономическа ефективност и производителност, привеждане на дейността в пълно съответствие с изискванията за контрол, отчетност и прозрачност, изготвяне на бизнес програма, регистриране на ръст на обслужени граждани, в това число:

- оптимизиране на разходите, чрез внедряване и усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол, гарантиращи икономичност и ефективност на дейностите, опазване на активите и предотвратяване на нередности при използване на материалните, трудови и финансови ресурси;
- повишаване на общите приходи, позволяващо реализиране и/или повишаване на печалбата;
- подобряване коефициентите на ликвидност, рентабилност, ефективност и финансова автономност;
- поетапно покриване на реализираните годишни отрицателни финансови резултати;
- редовно изплащане на задълженията към кредитори и доставчици; недопускане на просрочване и свръхзадлъжнялост.

Средносрочните нефинансови цели и планирани резултати са свързани с възложените на предприятието задължения за извършване на обществена услуга или изпълнение на цели на публичната политика, както и тези, свързани с конкретния бизнес модел на предприятието.

По отношение на публичните предприятия - лечебни заведения, средносрочните цели на Община Козлодуй, са свързани с прилагане на гъвкави форми на здравно обслужване, внедряване на иновативни лечебни методи, предлагане на конкурентни и допълващи се здравни услуги, както и ефективна схема за здравна превенция, а именно:

- поетапно обновяване на материалната и техническата база, включително осигуряване на достъпна среда за ползвателите на предлаганите стоки и услуги;
- внедряване на иновации и модернизация на предлаганите продукти;
- осигуряване на качествени, достъпни и своевременни услуги и свързаното с това увеличаване на удовлетвореността на потребителите;
- задържане и привличане на висококвалифицирани кадри;

- повишаване на квалификацията и специализацията на персонала.

Публичните предприятия следва да заложат в Бизнес програмите си конкретни нефинансови резултати и ключови показатели за изпълнението им, които да отчитат ежегодно пред Общинския съвет, заедно с годишните финансови отчети за предходната година.

III. Развитие на публичните предприятия с общинско участие в капитала на Община Козлодуй

Благоприятен сценарий на развитие би могъл да се обособи около засилване обслужващата роля на предприятията спрямо нуждите на гражданите на общината, в случай че предприятията разширят своя обхват и капацитет за обхващане на граждани и от други общини. Публичното предприятие „МБАЛ „Св. Иван Рилски“ – Козлодуй“ ЕООД следва да развие дейността си спрямо нуждите на гражданите от предоставяне на медицински услуги.

3. РОЛЯТА НА ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ В РЪКОВОДЕНЕТО НА ОБЩИНСКИ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Глава 8 от ППЗПП определя следните роли на органите на местното самоуправление в ръководенето на общински публични предприятия:

Осигуряват създаването на професионални и независими органи на управление на общинските публични предприятия с ясни правомощия на основата на прозрачна и справедлива процедура за номиниране на кандидати, основана на качествата им;

Определят условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия;

Определят числеността и състава на съветите на директорите и надзорните съвети в общинските публични предприятия, както и броя на независимите членове в тях, при спазване на изискванията на ЗПП;

Конкурсите се провеждат по публично оповестени правила, определени от общинския съвет, при спазване на чл. 21, ал. 2 от ЗПП;

Също така, общината следва да гарантира, че управлението на публичните предприятия се извършва по прозрачен и подлежащ на отчетност начин, с висока степен на професионализъм и ефективност. Отчетността на държавните предприятия се основава на информация за генериране на публичното благо, заради което те са конституирани.

Тъй като съвременните публични предприятия изпълняват едновременно комерсиални и социални цели, ясното разграничаване между тях е гарант за адекватно отчитане на резултатите. Докато комерсиалната цел има материален характер и доказани методи за отчитане, то социалната цел е характерна за конкретно предприятие и липсват общоприети методи за отчитане за нейното постигане. Важна особеност при отчитане на целите на всяко предприятие е информацията за предоставените от държавата/общината ресурси при пазарни условия. Не на последно място, отчитането на двете цели води до подобряване на общественото доверие.

Община Козлодуй упражнява правото си на собственост в общинските публични предприятия при спазване на следните принципи:

1. Всички съдружници и акционери се третират еднакво;

2. Упражняването на правата на общината в публичните предприятия се извършва по прозрачен и отчетен начин;

3. Общината действа като информиран и активен собственик;

4. Общината позволява на публичните предприятия да разполагат с оперативна самостоятелност за постигане на определените цели и се въздържа от намеса в оперативното управление на предприятията;

5. Когато публичните предприятия съчетават икономически дейности и дейности в изпълнение на цели на публичната политика, се поддържат високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите, относими към съответната дейност;

6. Достъпът на публичните предприятия до дългово и капиталово финансиране на икономическите им дейности се извършва при пазарни условия;

7. Взема участие при формирането на професионални и независими органи на управление и контрол;

Общината изготвя годишен обобщен доклад за резултатите от дейността на общинските публични предприятия, съдържащ определена в ППЗПП информация, и го публикува на интернет страницата си.

4. ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОЛИТИКАТА

Оценката на всяка политика представлява проверка на нейната полезност. Най-широко признатите цели на оценката са:

- планиране/ефективност – гаранции, че има основания за конкретната политика, както и че ресурсите са ефективно насочени;
- отчетност - показва доколко дадена политика е постигнала целите си, колко добре
- се оползотворяват ресурсите и какво е въздействието;
- изпълнение - подобряване на изпълнението на политиката и ефективността на реализирането и управлението ѝ;
- произведени знания – вникване в това, което работи (за кого) и защо (и в какъв
- контекст);
- институционално укрепване – подобряване и развиване на капацитета на участниците в политиката, техните мрежи и институции.

Процесът на оценка би могъл да се илюстрира по следния начин:



Един от ключовите компоненти на оценката на всяка политика са показателите за нейното изпълнение, тоест какво следим и оценяваме, за да преминем целия път от потребности до социалноикономическо въздействие. Нещо повече, оценката на политиката се концентрира върху това доколко уместна и полезна е тя:

- уместността на Политиката е свързана с това дали целите на тази политика са адекватни на социалните, икономическите или екологични потребности, които се стреми да удовлетвори тази политика;
- полезността на Политиката се занимава с въпроса дали тази политика „си заслужава", като се вземе предвид от една страна прекият ефект (краен ефект) и непрекият ефект (въздействие), дори и когато това е непредвидено или неочаквано, и от друга страна, потребностите, на които се стреми да отговори тази Политика.

Настоящата Политика преследва обществено-информативни цели. Те предопределят и формулирането на специфични показатели за измерване на нейното изпълнение, съобразени с обществения интерес от действията на общината в обхвата на политиката.

5. РОЛЯ И ОТГОВОРНОСТИ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ КАТО УПРАЖНЯВАЩ ПРАВАТА НА ОБЩИНАТА В ОБЩИСКИТЕ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Правомощията на общините по отношение на общинските търговски дружества - публични предприятия са уредени на национално ниво в поредица от закони и подзаконови нормативни актове. Основополагащи от тях са ЗМСМА, ЗОС, ТЗ, ЗПП и други специални закони. Общинският съвет, в качеството му на упражняващ правата на общината като едноличен собственик в капитала на търговските дружества, приема стратегически важните решения, които определят политиката, основните насоки и принципи, върху които се конструира и осъществява дейността на публичните предприятия, процедурите и критериите за избор на органите за оперативно управление, контрола върху постигнатите от тях резултати. Контролните правомощия на Общинския съвет включват възможността за упражняването на предварителен контрол по отношение на публичните предприятия, както и периодичен текущ и последващ контрол.

Общинският съвет, упражняващ правата на общината като едноличен собственик на капитала на дружества с ограничена отговорност, взема решения относно:

1. приемане, изменяне и допълване учредителния акт на дружеството;
2. образуване, преобразуване и прекратяване на дружеството;
3. увеличаване или намаляване на капитала;
4. приемане анализ на стопанската дейност, годишния финансов отчет и баланса на дружеството, разпределение на печалбата и нейното изплащане;
5. назначаване и освобождаване на регистрирани независими одитори за проверка на годишния финансов отчет по предложение на управителя, след направено предварително проучване и представяне на кмета на Община Козлодуй на най-малко две оферти;
6. утвърждаване ежегодната бизнес задача на дружеството;
7. избиране на управител, освобождаване от отговорност;
8. одобряване на бизнес програмата;
9. откриване или закриване на клонове;
10. участие в други търговски дружества и одобряване на проектоустава или проекта на дружествения договор;
11. придобиване или отчуждаване на недвижими имоти и вещни права върху тях;
12. предявяване искове на дружеството срещу управителя и назначаване представител за водене на процеси срещу него;
13. допълнителни парични вноски;
14. придобиване или разпореждане с дялове и акции, собственост на дружеството в други дружества;
15. сключване на договори за заем, респ. кредит от дружеството и съответното обезпечаване чрез залог или ипотека върху дълготрайните му активи;
16. назначаване ликвидатори при прекратяване на дружеството и определяне срока на ликвидацията;
17. даване на разрешение за сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която се признават задължения или се опрощава дълг;
18. даване на разрешение за сключване на договори за съвместна дейност; за поемане на менителнични задължения;
19. решаване и други въпроси, предоставени в негова компетентност от закона или от учредителния акт на дружеството.

Общинският съвет може да взема решения по всеки друг въпрос, отнасящ се до управление на дружеството, който не е от компетентността на друг орган.

Предложения за вземане на решения до Общинския съвет могат да правят кметът, зам.-кметовете и общинските съветници.

При общинските еднолични акционерни дружества с едностепенна система на управление договорите за възлагане на управлението с членовете на съвета на директорите, които не са изпълнителни членове, се сключват от името на дружеството, чрез кмета на общината. Управлението и контролът на общинските еднолични търговски дружества се възлагат с договори за управление и контрол след провеждането на конкурс и по решение на Общински съвет. Договорите се сключват чрез кмета на общината, упълномощен за това от Общинския съвет, с управителния, съответно контролния орган на дружеството. Договорът се сключва съгласно одобрен от Общински съвет – Козлодуй образец – неразделна част от правилата на търговското дружество за провеждане на конкурса. Органите за оперативно управление на публичните предприятия организират дейността си съобразно законодателството на Република България, подзаконовите нормативни актове и решенията на Общински съвет – Козлодуй, като в рамките на правомощията си те разполагат с достатъчно оперативна самостоятелност, за да упражняват възложените им функции за оперативно управление гъвкаво и адекватно на пазарните условия, в зависимост от спецификата на извършваните дейности.

Правата на собственост на община Козлодуй в общинските публични предприятия се упражняват от Общински съвет – Козлодуй при спазване на принципите на местното самоуправление.

Съвета изисква и следи за качественото и навременно изготвяне на бизнес-програма от всяко публично предприятие. Бизнес-програмата има за цел да гарантира гъвкавост на стратегията на предприятието, като актуализирането ѝ всяка година дава възможност за адаптиране на планираните резултати към промените на пазара. Бизнес-програмата се разработва за период 3 или 5 години по преценка на общината. Общинският съвет утвърждава прогнозните показатели и стойностите, които трябва да бъдат постигнати за всяка година от периода на бизнес програма за съответното публично предприятие.

Общински съвет – Козлодуй упражнява правата на собственика на капитала в публичните предприятия при еднакво третиране на всички съдружници и акционери. Взема решения като информиран и активен собственик и упражнява правата си по прозрачен и отчетен начин, като поддържа високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите, отнасящи се към съответната област на дейност. Гарантира формирането на професионални и независими органи на управление и контрол.

Общински съвет – Козлодуй следи за изпълнение на Политиката, както по отношение на прилагане на нейните общи принципи, така и за постигане на количествените показатели за нейното изпълнение.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КОЗЛОДУЙ

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/
СВЕТЛАНА ЛЮБЕНОВА-ПЛЕШОЕВА