ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев" №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. №...410-01-115...
.....09.05..... 2022 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ, КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД
От Маринела Николова – кмет на община Козлодуй

Относно: Приемане на Наредба за гробищните паркове на територията на община Козлодуй.

МОТИВИ:

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за гробищните паркове на територията на община Козлодуй.

Приетият от Общинския съвет подзаконов нормативен акт трябва да съответства и да не е в противоречие на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Приемането на предложената с проекта Наредба е продиктувано от настъпилите промени в Закона за устройство на територията /ЗУТ/. Съобразно новата норма на чл. 62, ал. 12 ЗУТ (обн. ДВ, бр. 62/2020 г.), Общинският съвет приема наредба, с която урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината, както и изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.

Необходимостта от приемането на Наредба за гробищните паркове на територията на община Козлодуй е продиктувана и от това, че обществените отношения, свързани с гробищните паркове и погребалната дейност са уредени основно от подзаконов нормативен акт - Наредба №2 от 21 април 2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници, а отделни норми се съдържат в Закона за здравето, Закона за устройство на територията, Закона за вероизповеданията, Закона за гражданската регистрация и др. Именно поради липсата на единна законова уредба, която да регламентира реда и условията на тези обществени отношения в цялост, законодателят е създал правомощия за общинските съвети да приемат наредба, с която да се уреждат въпроси от местно значение с оглед защита и гаранция на обществения интерес.

С цел избягване на неблагоприятни последици от евентуално образуване на съдебни дела и във връзка с възстановяване на равновесието в правния мир на основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, предложения и становища по Наредбата ще се приемат в 30-дневен срок от публикуването и на интернет страницата на община Козлодуй.

II. Цели, които се поставят:

Основна цел е привеждането на нормативния акт в съответствие с действащото законодателство и нормативните актове от по-висока степен и осигуряване законосъобразността на актовете на Общинския съвет. С предложения Проект на Наредбата за гробищните паркове на територията на община Козлодуй се цели да се

уредят управлението, условията и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината.

III. Необходими средства:

За приемане и изпълнение на настоящата Наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати:

Законосъобразност на нормативните актове на Общински съвет и ефективност при тяхното изпълнение. Прилагането на Наредбата ще осигури трайното поддържане на ред в гробищните паркове на територията на община Козлодуй, ефективното им използване по предназначение, подобряване на техния облик. Ще се осигури предоставянето на качествена услуга на гражданите и защита както на техните интереси, така и на общината. Очаква се създаване и прилагане на ясни правила и изисквания за извършване на погребално-обредната дейност, осъществяване на ефективен контрол за спазването им и своевременно установяване на нарушения и последващи наказания на нарушителите.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Доколкото настоящият проект на Наредбата е подзаконов нормативен акт, същият е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и не е в противоречие с разпоредбите на европейското законодателство.

ПРОЕКТ!!!

НАРЕДБА
за гробищните паркове на територията на община Козлодуй

Раздел I.
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Настоящата наредба урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове на територията на община Козлодуй, реда и условията за погребения, ползване и благоустрояване на гробни и урнови места, както и изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.

Чл.2.(1) Гробищните паркове са имоти – публична общинска собственост с обществено предназначение.

(2) Площта на гробищните паркове се определя съгласно общия и подробните устройствени планове на община Козлодуй.

(3) На територията на община Козлодуй действат:

1. Гробищен парк „Ново гробище", гр. Козлодуй;
2. Гробищен парк „Старо гробище", гр. Козлодуй;
3. Ромско гробище, гр. Козлодуй;
4. Гробищни паркове, включени в границите на населените места от община Козлодуй – с. Хърлец, с. Гложене (2 броя), с. Бутан (2 броя), с. Крива бара.

Чл. 3. Всички покойници се погребват по реда на тази наредба, независимо от своята етническа и религиозна принадлежност, без да се отнема възможността за извършване на религиозни обреди.

Чл. 4. Създаване на нови и разширяване или закриване на действащи гробищни паркове на територията на община Козлодуй става с решение на Общински съвет, Козлодуй.

Чл. 5.(1) Гробищните паркове се устройват в съответствие с одобрения общ устройствен план на община Козлодуй и подробни устройствени планове за парковете.

(2) Подробните устройствени планове за гробищните паркове се приемат с решение на Общински съвет, Козлодуй, независимо от техния териториален обхват.

(3) С плана по предходната алинея се определят главните и второстепенни алеи на гробищния парк и гробните парцели. Парцелите се разделят на сектори, а секторите на редове. В секторите редовете се броят: в нечетните сектори – номерацията е от юг на север, а в четните сектори от север на юг. Секторите и гробовете в тях се отделят с междинни пътеки.

(4) Урнови гробове, могат да се създават във всички гробищни паркове на територията на общината, съобразно с утвърдените проекти по ал. 1.

Раздел II.
УПРАВЛЕНИЕ

Чл. 6. (1) Гробищните паркове в гр. Козлодуй и Дом на покойника за траурни ритуали на територията на гр. Козлодуй, заедно с намиращите се в тях сгради и съоръжения общинска собственост, се стопанисват и управляват от Кмета на община Козлодуй.

(2) Гробищните паркове в кметствата на община Козлодуй се стопанисват и управляват от Кметовете на кметства.

Чл. 7. Кметът на община Козлодуй определя комисия от общинска администрация, която минимум три пъти годишно обхожда всички гробищни паркове в населените места на общината за установяване вида и поддържането им. Комисията проверява спазването разпоредбите на настоящата наредба и поддържането на съответния гробищен парк и изготвя доклад за работата си, а при нужда предлага конкретни мерки за разрешаване на установени от нея проблеми.

Чл. 8. За гробищните паркове се извършва геодезическо заснемане на съществуващите гробни места, алеи, пътеки и общи части, които се актуализират периодично.

Чл. 9. (1) Община Козлодуй, в рамките на своя бюджет, определя средства за:

1. обновяване и разширение на гробищните терени, сгради и съоръжения, общо озеленяване и изграждане на алейна мрежа, водопроводи, общо осветление и др.;
2. закупуване и въвеждане на ГИС;
3. текущи разходи по поддръжка на гробищните паркове и обредните зали – охрана, почистване, вода (промишлена и питейна), осветление, отопление, озеленяване и др.

(2) Кметът на Общината и кметовете на кметства в Общината:

1. Извършват услуги, свързани с организация и извършване на погребения и ритуали, по цени, съгласно Наредба №11 на ОбС, Козлодуй за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Козлодуй;
2. Осъществяват поддръжката на сградния фонд, Дом на покойника, сгради, водоснабдителни и ел. съоръжения и др. в гробищните паркове на гр. Козлодуй;
3. Поддържат зелените площи и алеи в гробищните паркове на гр. Козлодуй;
4. Обезпечават условия за нормален погребален процес и осъществяват контрол по спазване на нормативната уредба;
5. Полагат грижи за реда и поддържането на подходите и алеите на гробищния парк;
6. Контролират режима на влизане на МПС в гробищните паркове.

(3) Длъжностни лица от общинската администрация и кметствата в Общината отговарят за:

1. Определяне на гробищния парк, в който ще се извърши траурен обред, погребение или урнополагане, деня и часа на тези действия, осигурява се гробно място за покойника, издава разрешение за погребение с изрично указване на отреденото гробно място за покойника. Осъществява кореспонденцията между Общината и лицата за контакт, които поддържат и ползват гробните места;
2. Събиране и отчитане на такси по ЗМДТ и цени на услуги, съобразно Наредба №11 на ОбС, Козлодуй за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Козлодуй;
3. Водене на регистър на извършените погребения и регистър на гробните места в гробищните паркове по гробни полета и блокове /ГИС/. Регистърът на извършените погребения съдържа следните данни: сектор, ред, гробно място, три имена на покойника, дата на смърт, включително запазените гробни места за до 15 години или за вечни времена;
4. Осъществяване на контрол на извършените погребения, съгласно чл. 7.

Чл. 10. (1) В гробищните паркове се погребват покойници с адресна регистрация на територията на община Козлодуй (по постоянен и настоящ адрес).

(2) В гробищните паркове и гробища на територията на община Козлодуй могат да бъдат погребвани и лица, които към датата на смъртта си са временно пребиваващи, но с друга адресна регистрация, ако погребването им в гробище по тяхната адресна регистрация е невъзможно или свързано със значителни затруднения.

(3) Покойници - чужди граждани се погребват в гробищния парк или в гробището на населеното място, в което са починали, освен в случаите, когато близките на покойника са потърсили тялото.

Чл. 11. (1) Право на безвъзмездна помощ при погребения имат български граждани, които са самотни, без близки и роднини, безпризорни, настанени в заведения за социални услуги и ветерани от войните. За тази цел компетентните органи предоставят необходимите документи за наличие на тези условия, след което наследниците на покойното лице или самите компетентни органи ги представят на служителите в общината, съответно на служителите в кметствата за съставяне на протокол за служебно погребение. Служебните погребални услуги включват:

1. Издаване на смъртен акт;
2. Осигуряване на ковчег;

3. Превоз на покойника;
4. Осигуряване на надгробен знак;
5. Изкопаване и зариване на гробно място.

Раздел III.
ГРОБНИ МЕСТА И ТЯХНОТО ПОЛЗВАНЕ

Чл. 12. (1) Гробищните паркове на територията на община Козлодуй се обособяват в обикновени (единични) гробни места, семейни гробни места и урнови гробове, съобразени с Наредба №2/21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници.

(2) Обикновените гробни места са с размери: дължина 2 м, ширина 1 м и дълбочина 1.5 м, при разстояние между гробовете - 1 м, а между редиците 0.50 м.

(3) Урновите гробове се разполагат на обособени места в гробищните паркове и са с размери 0,7 м на 1 и дълбочина 0,7-0,8 м, като урнополагането може да се извършва и в обикновени или семейни гробни места на близки на покойника със съгласието на близките.

Чл. 13. (1) Погребенията се извършват през светлата част на денонощието, не по-рано от 24 часа и не по-късно от 48 часа от установяването на смъртта.

(2) Погребването на покойници след 48 часа от настъпване на смъртта се разрешава при условие, че близките на покойника вземат мерки за запазване и консервиране на трупа в специализирана хладилна камера.

(3) Близките на починалото лице или болничното заведение, в което е настъпила смъртта, са длъжни след констатирането да уведомят съответното длъжностно лице по гражданско състояние в общината или кметството като представят съобщение за настъпилата смърт и документа за самоличност на покойника, необходими за съставяне на смъртен акт.

(4) Смъртен акт се издава от длъжностно лице в населеното място, където е настъпила смъртта и препис от него се представя в гробищния парк.

(5) Без представен препис от Смъртен акт и без разрешение за погребение издадено от община Козлодуй, погребение не се извършва.

(6) Близките на покойника могат да изберат юридическо лице, което да извърши погребението.

(7) За неописаните в настоящата Наредба изисквания са валидни тези, описани в Наредба №2/21.04.2011 г., за здравните изисквания към гробищните паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници.

Чл. 14. Пренасяне и превозване на покойници се извършва със специализиран транспорт, предназначен само за тази цел, след извършено уведомление, по реда на Наредба №9/2005 г. за условията и реда за създаване и поддържане на публичен регистър на обектите с обществено значение, контролирани от РЗИ.

Чл. 15. (1) Семейни гробни места се обособяват при полагане в съседни гробни места на членове на едно семейство.

(2) Семейните гробни места са с ширина 2 м и представляват оформени заедно две обикновени гробни места.

(3) В случай на смърт на повече от две лица от семейството, семейният гроб може да представлява оформени заедно и повече от две места, ако смъртта на лицата е настъпила едновременно.

(4) Когато в гробищния парк има обособени семейни гробове, наследниците на починалия могат да изберат дали той да бъде положен в обикновен, съществуващ семеен или нов семеен гроб.

(5) Извън случаите по ал. 4, семеен гроб може да се оформи, когато до съществуващ гроб на член на едно семейство в съседен нов (свободен) гроб се положи друг член на същото семейство.

Чл. 16. (1) С полагането на покойник или урна с праха му в гробно място или урнов гроб за наследниците му се поражда правото на гробоползване и задължение за поддръжка.

(2) Правото на гробоползване и задължението за поддръжка включва:

1. извършване на последващи погребения по реда и условията на тази наредба;

2. извършването на обичайните възпоменателни обреди;

3. благоустрояване и оформяне на гробните места с паметник, портрети с лика и надписи с името на покойника и датата на смъртта му, с декоративна ограда по установените размери на гробното място и засаждане на декоративни цветя и треви;

(3) Индивидуалното благоустрояване на гробните места се допуска при условие, че не се ограничава правото на гробоползване на други граждани, не се нарушава обществения ред и се осъществи във възможно най-кратки срокове след предварително съгласуване и под контрола на служителите стопанисващи гробищните паркове.

(4) Гробните места могат да се оформят с паметни плочи, декорации и други елементи, без да се излиза извън установените за гробното място размери.

(5) Поставянето на пейки, огради и маси от правоимащите на гробните места, по изключение, става с разрешение на кмета на общината или на съответния кмет на кметство, при условие, че поставеното съоръжение не пречи за извършване на последващи погребения в гробните места.

Чл. 17. (1) Запазване на гробно място приживе е забранено.

(2) Изключение по ал. 1 се прави само когато става дума за запазване на място до родител, дете, съпруг, съпруга. Запазването приживе се случва след заплащане на такса вечни времена, съгласно Наредба №11 на Общински съвет, Козлодуй за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Козлодуй.

(3) В случаите, когато придобилите право на гробоползване за вечни времена трайно не поддържат гробното място, не изградят траен паметник и не полагат грижи за гробното място, могат да бъдат лишени от това право чрез предложение от Комисията по чл. 7 до кмета на общината, след изтичане на 30 дневен предупредителен срок до близките на покойника.

Чл. 18. (1) Гробните места се ползват безплатно за срок от осем години.

(2) След изтичане на срока по ал. 1 правото на гробоползване може да бъде продължено за срок до 15 (петнадесет) години или за вечни времена по искане на някой от наследниците, след заплащане на такса по Наредба №11 на Общински съвет, Козлодуй за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Козлодуй.

(3) Искането по ал. 2 и заплащането на таксата се прави непосредствено след настъпване на смъртта или преди изтичане на осмата година по ал. 1.

(4) Направеното след изтичане на срока искане, но не по-късно от 1 година, се разглежда единствено в случай, че пропускът се дължи на уважителни причини.

Чл. 19. (1) След изтичането на определения срок по чл. 18 неоткупените гробни места остават на разпореждане на Община Козлодуй за извършване на погребения, след изрично писмено уведомяване на близките.

(2) Изравянето на трупове или останките им за последващо използване на същото гробно място се извършва през деня.

(3) Костите от обезличени и/или неплатени гробни места, при последващо погребение отново се поставят в същия гроб или в кутии, в специално изградено помещение.

(4) Полагането на друг покойник в обикновен гроб не се разрешава преди изтичането на 8 години от предходното погребение. Това ограничение не се прилага при урнополагането.

Раздел IV.
ОБРЕДНА И РИТУАЛНА ДЕЙНОСТ

Чл. 20. (1) Религиозни ритуали на територията на гробищните паркове се провеждат от духовни лица, съгласно каноните на съответната религия. Те могат да използват и изградения Дом на покойника.

(2) Близки на починалите могат да извършват на гробните места традиционни и обичайни обреди, ако това не нарушава разпоредбите на тази наредба.

(3) Извършването на обредни действия и ритуали на територията на гробищните паркове, противоречащи на добрите нрави и благоприличие е недопустимо.

Чл. 21. Гражданските и църковните обреди са по желание на гражданите и могат да се дублират в рамките на регламентираното погребение.

Раздел V.
ОБЩЕСТВЕН РЕД В ГРОБИЩНИТЕ ПАРКОВЕ

Чл. 22. (1) Достъпът до гробищните паркове в Община Козлодуй е свободен при спазване на следния часови диапазон:

- от 1 април до 30 септември - от 7.00 до 20.00 часа;
- от 1 октомври до 31 март - от 8.00 до 17.30 часа.

(2) Достъп за извършването на траурни, строителни и каменоделски дейности в гробищните паркове на територията на общината се допуска след предварително съгласуване с лицата по чл. 9, ал. 2 не по-малко от един ден преди започване на съответната дейност.

Чл. 23. В гробищните паркове се забранява:

1. Влизане на лица извън регламентираното в чл. 22 време.
2. Посещение на малолетни лица без пълнолетни придружители.
3. Влизане с кучета и други животни.
4. Приготвяне на циментов разтвор върху алеите.
5. Изхвърляне на пръст и отпадъци върху чужди гробове и алеи.
6. Увреждане на паметници.
7. Палене на огън.
8. Лепене на некролози извън определените за целта места.
9. Влизане с МПС, с изключение на случаите когато:

- МПС са с инвалидна регистрация;
- МПС превозват инвалиди;
- МПС са за превоз на строителни материали и каменоделски услуги при спазване на чл. 25 от наредбата.

Чл. 24. (1) На територията на гробищните паркове могат да осъществяват дейност търговци, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги, след писмено уведомление до кмета на общината и/или кметовете на кметства.

(2) Писмено уведомление/заявление се подава еднократно от търговец, а правилата за неговото влизане и работа на територията на гробищните паркове се определят от кмета на общината и/или кметовете на кметства.

Чл. 25. След извършване на строителни надгробни работи лицата, които са ги извършили, са длъжни да почистят алеите от строителни материали, отпадъци, разтвори и др. В дейността си търговците, извършващи каменоделски услуги, са длъжни да спазват стриктно реда за достъп в гробищните паркове, да пазят имуществото, инфраструктурата и надгробните знаци на гробовете, в съседство с изграждания от тях обект.

Раздел VI.
ФИНАНСИРАНЕ

Чл. 26. Гробищните паркове са публична общинска собственост и тяхната издръжка се финансира от бюджета на Община Козлодуй, чрез приходите от всички платени такси и

услуги по Наредба №11 на ОбС, Козлодуй за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Козлодуй.

Раздел VII.
КОНТРОЛ И САНКЦИИ

Чл. 27. (1) За неспазване на разпоредбите на настоящата наредба на физическите лица се налагат глоби в размер от 50 лв. до 500 лв., а на юридическите лица имуществени санкции от 200 лв. до 2000 лв.

(2) Контролът по спазване на Наредбата се осъществява от Кмета на община Козлодуй, Кметове на кметства.

(3) Актове за установяване на нарушения се съставят от упълномощените от Кмета длъжностни лица, Кметове на кметства и от органите на РУ „Полиция“, а наказателните постановления се издават от Кмета на община Козлодуй или от оправомощен негов заместник.

(4) За образуването на административно-наказателни производства за нарушения на тази наредба, съставянето на актове, издаването, връчването и обжалването на наказателните постановления и тяхното изпълнение се прилагат разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.

Чл. 28. Сумите събрани по чл. 27, ал. 1 се внасят в приход на общината и се използват целево за благоустройствени мероприятия в гробищните паркове.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. По смисъла на тази наредба:

„Обезличени гробни места“ са тези, на които няма поставени временни и/или трайни надгробни знаци или същите са във вид, който не дава възможност да се идентифицира починалото лице, съответно неговите наследници, и за които е изтекъл срокът на гробоползване, без да е платена такса за ползване за вечни времена.

§2. Наредбата се приема на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 62, ал. 12 от Закона за устройство на територията и

Наредба №2/21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищните паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници.

§3. Разпоредбите и задълженията на гробоползвателите придобили правата си за ползване на гробни места преди влизането на тази наредба, се привеждат в съответствие с Наредбата.

§4. До една година след влизане в сила на настоящата наредба кметът на общината, кметовете на кметства правят обстоен анализ дали имат компетенции и възможности да стопанисват гробищните паркове. При необходимост се сключва договор с оправомощено юридическо лице, което да стопанисва гробищните паркове. При сключване на договор се съблюдават задължително изискванията на Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за устройство на територията, Наредба №2/21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищните паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници, Наредба №3/19.04.2001 г. за минималните изисквания за безопасност и опазване на здравето на работещите при използване на лични предпазни средства на работното място, Наредба №14/15.04.2004 г. за медицинските критерии и реда на установяване на смърт, Наредба №9/21.03.2005 г. за условията и реда за създаване и поддържане на публичен регистър на обектите с обществено предназначение, контролирани от регионалните здравни инспекции, Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди (ОВ, L 167, 27.06.2012 г.),

Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси, Наказателно процесуален кодекс, както и на всички съотносими нормативни актове.

§5. В петгодишен срок от приемането на настоящата Наредба всички гробищни паркове, описани в чл. 2, ал. 3 следва да имат актуални Географско информационни системи.

§6. В петгодишен срок от приемането на настоящата Наредба да се изградят хранилища за урнополагане в гробищен парк, Козлодуй, а след направено проучване и констатирана необходимост и в парковете на всички населени места.

§7. При изграждане на хранилища за урнополагане да се уточнят правилата и процедурите за урнополагане с промяна на настоящата Наредба.

§8. Настоящата Наредба е приета с решение №..... по протокол №..... от заседание на Общински съвет, Козлодуй, проведено на ..... и влиза в сила в тридневен срок от публикуването й.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на Портала за обществени консултации: http://www.strategy.bg/ и интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Център за административно обслужване на гише "Деловодство", тел. за контакт: 0973/85 845, 85 804.

Дата на публикуване: ***10.05.2022 г.***
Краен срок за представяне на становища: ***09.06.2022 г.***

Вносител:

МАРИНЕЛА НИКОЛОВА
Кмет на община Козлодуй

Съгласувал:
Лиляна Рашкова, секретар на община Козлодуй

Деница Петрова, главен юрисконсулт

Изготвил:
Сиана Цанева, мл. експерт „Законосъобразност на актовете на ОбС“