ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. №.....410-01-71.....
.....12.03.2024г.....

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД
от инж. Маринела Николова – кмет на Община Козлодуй

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй */Приета с реш. № 333 по прот. № 36 от 05.09.2017 г./*

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй /Наредбата/.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение.

Съгласно чл. 57 от Закона за устройство на територията, върху недвижими имоти могат да се поставят рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи въз основа на разрешение за поставяне, издадено по ред, установен с наредба на общинския съвет. В тази връзка и на основание чл. 56, ал. 2 от Закона устройство на територията (ЗУТ), Общинският съвет е приел с решение №333, по протокол №36 от 05.09.2017 г. Наредба №9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй.

Със Заповед № 87/07.02.2024 г. е сформиран общински екип за актуализиране на Наредба №9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй. В процеса на работа на общинския екип по Наредбата се установиха несъответствия в текстовете и необходимост от синхронизиране на местната Наредба с измененията в нормативната уредба от по-висока степен.

Рекламата е основен инструмент за връзка между потребителите и бизнеса. Отговорността, която всеки един рекламодател има в съвременното общество, предполага той сам да полага грижи рекламата на неговите продукти и услуги да бъде отговорна - както към конкурентите на пазара, така и към отделния потребител и към цялото общество. Това се постига основно чрез законовите разпоредби, както чрез саморегулация: доброволно прилагане от страна на рекламната индустрия на широко признати етични правила. Съществуват множество закони в българското законодателство, съдържащи разпоредби по отношение на рекламирането, а именно Закон за здравето, Закон за контрол

върху наркотичните вещества и прекурсорите, Закон за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия, Закон за хазарта и т.н. Саморегулацията в рекламата днес осигурява допълваща закона защита на потребителите и е проява на социална отговорност.

Във връзка с изложеното е необходимо да бъде създаден нов чл. 5а в Наредбата със следния текст:

„чл. 5а. Не се разрешава:

1. Монтирането на РИЕ върху сграда, имот или съоръжение без писмено съгласие на техния собственик.

2. Използването на светлинни символи или шрифтови надписи, прилагани като или наподобяващи елементи от системата за регулиране на движението, и светлинните сигнали на автомобилите със специален режим, както и заслепяващи осветителни тела.

3. Рекламирането на:

а. забранени за употреба вещества или препарати с наркотично действие;

б. лекарствени средства, за които има забрана или ограничения, предвидени в специални нормативни актове;

в. стоки и услуги, чиято реклама е изрично забранена със закон.

4. Разполагането на РИЕ, които:

а. съдържат невярна или подвеждаща информация;

б. рекламират стоки и услуги, посредством твърдения за недостатъци на други стоки или услуги;

в. накърняват правата и доброто име на граждани и юридически лица;

г. пропагандират под каквато и да е форма омраза, насилие, расова, верска и етническа нетърпимост;

д. са с порнографско съдържание."

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (обн., ДВ, бр. 80 от 2023 г.) е приета промяна в разпоредбата на чл. 4 от ЗЕУ. Създадена е нова алинея 6, в сила от 31.03.2024 г., която предвижда, че с подзаконов нормативен акт не може да бъде въвеждано задължение за доказване на факти и обстоятелства за лица или обекти, вписани в регистър. С промяната се въвежда изрична забрана на основание подзаконов нормативен акт да се изисква от гражданите да предоставят удостоверителни документи за доказване пред административен орган на факти и обстоятелства, които са налични в регистри. Административните органи следва да извършват служебна проверка в съответния регистър на необходимите за целите на административното обслужване данни, въз основа на съответното законово основание.

Към настоящия момент, в чл. 29, ал. 2, т. 5 и чл. 31, ал. 3, т. 2 от Наредба № 9 на ОбС - Козлодуй е предвидено към заявленията да се прилагат документи, удостоверяващи факти вписани в регистри. С оглед възможността за служебно набавяне на необходимата информация и намаляване на административната тежест е необходимо изменение в посочените текстове от Наредбата, по силата на което административният орган се задължава служебно да набави необходимата информация.

Във връзка с изложеното се предлага отмяна на чл. 29, ал. 2, т. 5 от Наредбата, както и допълнение в чл. 31, ал. 3, ал. 2 от Наредба №9 като след думата „документи" се добавя текста „които не могат да се установят чрез служебна проверка".

С оглед изменения на ЗУТ се налага отразяването на изменения и допълнения, касаещи разпоредби на Наредбата, които не съответстват на законодателната уредба.

С Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г. е приета Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление (2019-2023), като с изменение от 2021 г.

(ДВ, бр. 16 от 2021 г.) на чл. 5а от Закона за устройство на територията се урежда реализирането на Единен публичен регистър по устройство на територията на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, който се създава, развива и поддържа от министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Единният публичен регистър по устройство на територията следва да обединява в себе си всички регистри водени от МРРБ, ДНСК, областните администрации, общинските администрации и администрациите на районите в градовете с районно делене. Дигитализацията и консолидацията на регистри и създаването на единен публичен регистър по устройство на територията ще допринесе за прилагане на основният принцип за еднократното събиране и създаване на данни, комбиниран със задължението за служебно предоставяне по електронен път на трети страни. С помощта на регистъра ще се осигури достъп до информация и документация, необходима за завършване на съответна административна услуга, т.е. ще се създадат условия за осъществяване на вътрешни административни услуги, с което значително ще се облекчат както гражданите и бизнеса, така и самата администрация.

Създаването на Единен публичен регистър по устройство на територията и промените от 2021 г в чл. 57а, ал. 3, изр. трето, и ал. 6 от ЗУТ налагат да бъдат направени промени в разпоредбите на чл. 36 и чл. 39, ал. 2 от Наредба №9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй.

При констатиране на някое от обстоятелствата, разписани в разпоредбата на чл. 35 от Наредбата, както и такива по чл. 57а, ал. 1 от ЗУТ, служителите за контрол по строителството в общината са длъжни в условията на обвързана компетентност да съставят костантивен акт, в който да го установят. Този констативен акт се връчва на собствениците на тези обекти, които могат в тридневен срок от връчването му да направят възражения. Разпоредбите на чл. 36 от Наредбата следва да бъдат допълнени с оглед на измененията в чл. 57а, ал. 5 от ЗУТ от м. март 2019 г., съгласно които когато собственикът на рекламния елемент е неизвестен, адресът му е неизвестен или не е установен на посочения от него адрес, констативният акт и заповедта за премахване се поставят на видно място върху обекта и на определените за това места в сградата на общината, района или кметството, което обстоятелство се удостоверява с протокол, подписан от двама свидетели. С промяната на ЗУТ от м. февруари 2021 г. бе допълнена разпоредбата на чл. 57а, ал. 3 от ЗУТ, съгласно което заповедта на кмета за премахване на обекта се връчва на собственика му. Тази заповед представлява индивидуален административен акт по смисъла на чл. 21, ал. 1 от АПК и като такъв подлежи на съдебен контрол, съгласно разпоредбата на чл. 215, ал. 1 от ЗУТ.

С оглед гореизложеното по отношение измененията в разпоредбите на чл. 57а на ЗУТ, следва да бъдат направени следните изменения и допълнения в чл. 36 от Наредбата:

1. в ал. 2 се добавя текста:

„Заповедта се връчва на собственика на обекта, който може да я обжалва по реда на чл. 215, ал. 1 от Закона за устройство на територията. Заповедта се публикува в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а от Закона за устройство на територията."

2. създава се ал. 3:

„(3) Когато собственикът на РИЕ, поставен в чужд имот, е неизвестен, констативният акт се връчва на собственика на имота. В този случай със заповедта по ал. 2 кметът на общината задължава собственика на имота да го премахне за своя сметка."

3. създава се ал. 4:

„(4) Когато собственикът на РИЕ, поставен върху имот общинска собственост, е неизвестен, адресът му е неизвестен или не е установен на посочения от него адрес, констативният акт и заповедта за премахване се поставят на видно място върху обекта и на определените за това места в сградата на общината, района или кметството, което се удостоверява с протокол, подписан от двама свидетели.

Част от предложените изменения са наложителни и с оглед приетата с решение №78 по протокол от №5 от 15.02.2024 от проведено заседание на Общински съвет - Козлодуй нова структура на общинската администрация.

Проектът е съобразен с действащите нормативни разпоредби и е насочен към по-пълна и по-прецизна регламентация на обществените отношения, предмет на Наредбата.

II. Цели, които се поставят с приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй.

Настоящият проект за изменение и допълнение на съществуващата Наредба има за цел съобразяване с разпоредбите на нормативен акт от по-висока степен, какъвто се явява Законът за електронното управление, както и прецизиране и преодоляване на несъвършенствата в действащата регулация на местно ниво, отнасяща се рекламно-информационните елементи по смисъла на Закона за устройство на територията.

III. Необходими финансови и други средства

За приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй не са необходими финансови средства.

IV. Очаквани резултати

Очакваните резултати след приемането на новата Наредба №9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй се изразяват в уеднаквяване на законовите разпоредби и намаляване на административната тежест.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба №9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй е подзаконов нормативен акт и не е в противоречие с нормативните актове от по-висока степен, както и с разпоредбите на Европейското законодателство.

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба № 9 на Общински съвет за рекламната дейност на територията на община Козлодуй */Приета с реш. № 333 по прот. № 36 от 05.09.2017 г./*

§1. Навсякъде в текстовете думите „дирекция "Устройство на територията, строителство, общинска собственост и икономически дейности" се заменят с „дирекция „Устройство на територията и общинска собственост".

§2. В раздел II се създава чл. 5а:

„Чл. 5а. Не се разрешава:

1. Монтирането на РИЕ върху сграда, имот или съоръжение без писмено съгласие на техния собственик.

2. Използването на светлинни символи или шрифтови надписи, прилагани като или наподобяващи елементи от системата за регулиране на движението, и светлинните сигнали на автомобилите със специален режим, както и заслепяващи осветителни тела.

3. Рекламирането на:

а) забранени за употреба вещества или препарати с наркотично действие;

б) лекарствени средства, за които има забрана или ограничения, предвидени в специални нормативни актове;

в) стоки и услуги, чиято реклама е изрично забранена със закон.

4. Разполагането на РИЕ, които:

а) съдържат невярна или подвеждаща информация;

б) рекламират стоки и услуги, посредством твърдения за недостатъци на други стоки или услуги;

в) накърняват правата и доброто име на граждани и юридически лица;

г) пропагандират под каквато и да е форма омраза, насилие, расова, верска и етническа нетърпимост;

д) са с порнографско съдържание."

§3. В раздел III основният текст на чл. 6 с точки от 1 до 7 става ал. 1, а досегашните от ал. 1 до ал. 5 стават съответно от ал. 2 до ал. 6.

§4. В раздел VII, в чл. 17 думите „от община Козлодуй" се заменят със „със заповед на кмета".

§5. В раздел VIII, в чл. 21 думата „закона" се заменя със „Закона" и думите „пътната полиция'' се заменят със „Сектор "Пътна полиция".

§6. В раздел X се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 29, ал. 2 т. 5 се отменя.

2. В чл. 31, ал. 3, т. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „които не могат да се установят чрез служебна проверка".

3. В чл. 31, ал. 3, т. 3 думите "ЧЕЗ БЪЛГАРИЯ" ЕАД, „ВиК ВРАЦА" ЕАД – гр. Козлодуй" се заменят с "Електрохолд България" ЕООД, „Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Враца, район Козлодуй".

§7. В раздел XI, в чл. 36 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2 се създават изречение второ и трето: „Заповедта се връчва на собственика на обекта, който може да я обжалва по реда на чл. 215, ал. 1 от Закона за устройство на

територията. Заповедта се публикува в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а от Закона за устройство на територията."

2. Създават ал. 3 и ал. 4:

„(3) Когато собственикът на РИЕ, поставен в чужд имот, е неизвестен, констативният акт се връчва на собственика на имота. В този случай със заповедта по ал. 2 кметът на общината задължава собственика на имота да го премахне за своя сметка.

(4) Когато собственикът на РИЕ, поставен върху имот общинска собственост, е неизвестен, адресът му е неизвестен или не е установен на посочения от него адрес, констативният акт и заповедта за премахване се поставят на видно място върху обекта и на определените за това места в сградата на общината, района или кметството, което се удостоверява с протокол, подписан от двама свидетели."

§8. В раздел XII се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 39, ал. 2 се изменя така: "Всички издадени разрешения за поставяне на РИЕ се публикуват в единен публичен регистър за устройство на територията по чл. 5а от ЗУТ."

2. В чл. 40 текстът на ал. 1 става основен и накрая се добавя „и ОП „СДР".

§9. В раздел XIII, в чл. 43 думите „или от упълномощен от него заместник-кмет" се заличават.

§10. Приложение № 1 се привежда в табличен вид така:

Приложение № 1

1. За издаване на разрешително за рекламна дейност		
1.1. С валидност до един месец	За раздаване на листовки, проспекти, стокови мостри или проби и други с рекламна цел на обществени места	50.00 лв. на лице
2. За издаване разрешително за рекламна дейност (за разположени РИЕ върху частна собственост)		
2.1. С валидност една година	За всички случаи, предвидени в Наредбата	30.00 лв.
3. Наемни цени за поставяне на рекламно-информационни елементи върху общинска собственост		
3.1. За поставяне на реклама върху транспарантни ленти, върху табла, на стойка или върху табла на огради, стени, калкани и други		10.00 лв. на кв.м. на месец, но не по-малко от 20.00 лв. на месец за поставяне на един брой табло или транспарантни ленти
3.2. За светлинна реклама от неонови тръби, крушки и други на стени, покриви, калкани и други		По 10.00 лв. на кв.м. на месец, но не по-малко от 30.00 лв. на месец за реклама
3.3. За свободно стоящи витрини за рекламна цел		По 15.00 лв. на кв.м. на месец, но не по-малко от 40.00 лв. на витрина на месец. При осветени витрини цените се удвояват.

3.4. За фирмени указателни табели с примерно съдържание – име на фирмата, инициали, запазен знак, адрес, телефон, предмет на дейност, указателна стрелка, отстояния и други	При закрепване на стени, огради и други	90.00 лв. за една година	
	При закрепване на самостоятелни стойки, на тревни площи, тротоари и други	120.00 лв. за една година	
3.5. За поставяне на реклама върху метални конструкции /билборд/	За 1 съоръжение, за 1 период – 1 седмица	Едностранно – 80.00 лв. Двустранно – 100.00 лв.	В цената е включен наем на съоръжение + монтаж и демонтаж на платно/платна от винил
	За 1 съоръжение, за 2 периода – 2 седмици	Отстъпка в размер на 20% от обявената цена	
	За повече от 1 съоръжение	Отстъпка в размер на 20% от обявената цена за всяко следващо съоръжение	
Цените са без данък добавена стойност.			

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Центъра за административно обслужване на гише „Деловодство".

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 12.03.2024 г.
Краен срок за представяне на становища: 11.04.2024 г.

Вносител:
МАРИНЕЛА НИКОЛОВА
Кмет на община Козлодуй

Съгласувано с:
Гълъбин Младенов, *заместник-кмет на община Козлодуй*
Георги Вачев, *директор на ОП „Стопанска дейност и реклама"*
Изготвил:
Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*
Наталия Предова-Василева, *гл. експерт „ОД на ОбС"*