ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев" №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. № А10-01-136
09.05.2024г.

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД
от Зорница Симеонова – заместник - кмет на община Козлодуй,
за кмет на община Козлодуй, съгласно Заповед № 306/07.05.2024 г.

Относно: Проект на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй /*Приета с реш. № 370 по прот. № 37 от 25.02.2014 г.; изм. и доп. с реш. № 404 по прот. № 44 от 11.01.2018 г./*

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй:

С Държавен вестник, бр. 13/2008 г. бе приет и обнародван Закона за защита на животните. В разпоредбата на чл. 40, ал. 1 от същия закон бе регламентирано, че общинските съвети приемат програми за овладяване популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за изпълнението им. В Държавен вестник бр. 92 от 22.11.2011 г. бе обнародвано изменение и допълнение на Закона за защита на животните, като бе създадена нова ал. 5 на чл. 40, съгласно която: „*За изпълнение на програмите по ал. 1 общинските съвети приемат наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета*", а в параграф 18 от ПЗР към закона бе посочено, че в 6-месечен срок от влизането в сила на този закон общинските съвети изготвят и приемат наредбите по чл. 40, ал. 5 от ЗЗЖ.

В изпълнение на тази законова разпоредба с Решение № 370 по протокол № 37 от 25.02.2014 г. бе приета Наредба № 12 на Общински съвет - Козлодуй за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй. Основната цел на наредбата бе, чрез установяване на контрол върху популацията на безстопанствените и домашни кучета, да се гарантира безопасността на градската среда. С наредбата се регламентира реда и начина на придобиване, регистрация, деклариране, притежаване, отглеждане и развъждане на домашни кучета на територията на община Козлодуй, както и взаимоотношенията между институциите, неправителствените организации за защита на животните, собствениците на животните – домашни любимци и останалите жители на община Козлодуй.

С редица последващи изменения в Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на животните нормата на чл. 40 от ЗЗЖ бе изменена. Съгласно последната редакция на чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ „*Министерският съвет по предложение на министъра на земеделието и храните приема Национална програма за овладяване популацията на*

безстопанствените кучета на територията на Република България", а **съгласно ал. 2 министърът на земеделието и храните издава наредба** за прилагане на националната програма и за процедурите по нейното изпълнение, механизма на финансиране и отчетност, като в ***синхрон с тази промяна на компетенциите общинските съвети приемат само програма за изпълнение на националната програма и план за действие на съответната община***, които отговарят на изискванията на министерската наредба.

Тоест с изменението на Закона за защита на животните е отменена делегацията на закона, даваща право на общинските съвети да уреждат материята, касаеща безстопанствените животни, и по-специално овладяване популацията на безстопанствените кучета. Регулирането на посочените обществени отношения е изведено от общинско на национално ниво, поради което отпадна и основанието за съществуването на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй и това налага нейната отмяна.

Освен, че сега действащата Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй съществува в правния мир при липса на законова делегация, със същата са уредени обществени отношения, които вече са регламентирани с нормативни актове от по-висока степен - Закона за защита на животните /ЗЗЖ/, Закона за ветеринарномедицинската дейност /ЗВМД/ и Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. Посочените нормативни актове уреждат максимално ясно и подробно реда и начина на придобиване, деклариране, регистриране, отглеждане на домашни кучета и котки, начина и сроковете за заплащането на такса за притежаване на куче, придобиване на куче от приют, залавянето и обработката на безстопанствени кучета и т.н. В цитираните нормативни актове с ранг на закон са предвидени и съответните санкции и компетентни органи за контрол и налагане на санкции при неизпълнението им. Предвид факта, че посочените правоотношения са уредени в нормативни актове от по-висока степен, не е необходима допълнителна регламентация на ниво община.

Във връзка с изложеното, действащата Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй, към настоящия момент е лишена от правно основание за своето съществуване, поради липса на законова делегация, даваща право на общинските съвети да уреждат тази материя, и предвид факта, че посочените в нея правоотношения са уредени в нормативни актове от по-висока степен.

При изработването на проекта на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – Необходимо е приемането на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй, поради липса на законова делегация, даваща право на общинските съвети да уреждат материята, касаеща безстопанствените животни, и по-специално овладяване популацията на безстопанствените кучета.

Принципът на обоснованост – Приемането на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, 76, 77 и 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът и мотивите ще бъдат публикувани на 09.05.2024 г. на официалния сайт на община Козлодуй за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – чрез сайта на община Козлодуй, проектът на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй, ведно с мотивите, публично са предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Козлодуй, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предложеното приемане на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

II. Цел на приемане на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй.

С приемането на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй се цели да бъде отменена нормативна местна уредба на обществени отношения, които не следва да бъдат регламентирани на местно ниво, поради отмяна на делегацията на закона, даваща право на общинските съвети да уреждат тази материя.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата.

За прилагане на Наредба за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. Очаквани резултати.

С отменянето на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй ще бъде постигната необходимата правна сигурност.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Отменянето на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на

територията на Община Козлодуй е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на община Козлодуй на 09.05.2024 г. за обществено обсъждане.

Правни основания: чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, 76, 77 и 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

за отменяне на Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй

/Приета с реш. № 370 по прот. № 37 от 25.02.2014 г.; изм. и доп. с реш. № 404 по прот. № 44 от 11.01.2018 г./

Параграф единствен. Наредба № 12 на Общински съвет за придобиване и стопанисване на кучета – домашни любимци и за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на Община Козлодуй, */Приета с реш. № 370 по прот. № 37 от 25.02.2014 г.; изм. и доп. с реш. № 404 по прот. № 44 от 11.01.2018 г./* се отменя.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Центъра за административно обслужване на община Козлодуй, гише „Деловодство".

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 09.05.2024 г.
Краен срок за представяне на становища: 10.06.2024 г.

Вносител:
ЗОРНИЦА СИМЕОНОВА
Заместник-кмет на община
За Кмет на община Козлодуй
Съгласно Заповед № 306/07.05.2024 г

Изготвил и съгласувал:
Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*