ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев" №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. №.....А10-01-135.....
.....09.05.2024г.....

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД
от Зорница Симеонова – заместник - кмет на община Козлодуй,
за кмет на община Козлодуй, съгласно Заповед № 306/07.05.2024 г.

Относно: Проект на Наредба за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй /*Приета с реш. № 31 по прот. № 4 от 20.12.2011 г./*

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй /Наредбата/.

С промени от януари 2011 г. в Закона за Министерството на вътрешните работи и правилника за прилагането му е създадена Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" с нова функционална компетентност и структура в резултат от обединението на бившите две главни дирекции "Пожарна безопасност и спасяване" и "Гражданска защита".

Това от своя страна е наложило и привеждане в съответствие на Закона за защита при бедствия с посочените промени.

С изменения от октомври 2011 г. в Закона за защита при бедствия, ДВ, бр. 80 от 14.10.2011 г., изграждането на доброволни формирования в Република България се определя като част от националната политика за подпомагане защитата на населението при пожари, бедствия и други извънредни ситуации и се изменя реда за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования. Водената през последните години последователна политика, за насърчаване и подпомагане дейността на формированията е допринесла за създаването на устойчива среда за тяхното създаване и функциониране и е част от държавната политика. **Съгласно последната редакция на чл. 44, ал. 2 от Закона за защита при бедствия** *„редът за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования се определя с наредба на Министерския съвет".*

Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй е приета с решение № 31 по протокол № 4 от 20.12.2011 г. на Общински съвет – Козлодуй, като регламентира редът за създаване на доброволни граждански формирования за подпомагане и взаимодействие между общинска администрация, РУ „Полиция" и РС "ПБЗН" на територията на община Козлодуй при охрана на селскостопанската реколта, масови и други мероприятия, предотвратяване, пресичане и разкриване на нарушения на обществения ред, извършването на престъпни

посегателства спрямо личното и обществено имущество в общината, както и при възникването на пожари, наводнения и други извънредни ситуации.

Към датата на приемането ѝ е действал Закон за защита при бедствия, в който не се съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпроси по отношение на реда за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования.

Наредба №19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй, урежда обществени отношения свързани с доброволните формирования без наличието на законова делегация.

Обществените отношения по повод редът за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования са регулирани на централно ниво, а компетентността е на съответните министри.

В изпълнение на разпоредбите на **чл. 44, ал. 2 от Закона за защита при бедствия** с ПМС № 123 от 25.06.2012 г. е приета **Наредба за реда за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях,** обн. в ДВ, бр. 50 от 3.07.2012 г., в сила от 3.07.2012 г., която урежда изцяло на национално ниво редът за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования.

Според чл. 15, ал. 1 от ЗНА общинската наредба трябва да съответства на нормативните актове от по-висока степен. В конкретния случай разпоредбите на наредбата, уреждащи обществени отношения от местно значение следва да съответстват на разпоредбите на съответните закони. Съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗНА наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение.

От направения по-горе преглед на нормативната уредба следва изводът, че нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен.

Във връзка с изложеното, следва че Наредба №19 на Общински съвет - Козлодуй за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй е приета без да има нормативен акт от по-висока степен, който да дава правомощие на Общинските съвети да уреждат този вид обществени отношения на местно ниво, предвид което се налага нейната отмяна.

Принцип на необходимост – Необходимо е приемането на Наредба за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй, поради липса на законова делегация, даваща право на общинските съвети да уреждат материята, касаеща доброволните граждански формирования.

Принципът на обоснованост – Приемането на Наредба за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 11, ал. 3 и

чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, 76, 77 и 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът и мотивите ще бъдат публикувани на 09.05.2024 г. на официалния сайт на община Козлодуй за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност – чрез сайта на община Козлодуй, проектът на Наредба за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй, ведно с мотивите, са публично предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Козлодуй, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принципът на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предложеното приемане на Наредба за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

II. Цели, които се поставят с приемане на Наредба за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй.

С приемането на Наредба за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй се цели да бъде отменена нормативна местна уредба на обществени отношения, които не следва да бъдат регламентирани на местно ниво, поради липса на делегацията на закона, даваща право на общинските съвети да уреждат тази материя.

III. Необходими финансови и други средства

За прилагането на Наредбата за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй, не са необходими допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати

С отменянето на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй ще бъде постигната необходимата правна сигурност.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз

Отменянето на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на община Козлодуй на 09.05.2024 г. за обществено обсъждане.

Правни основания: чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от Закона за нормативните

актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, 76, 77 и 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

за отменяне на Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй

/Приета с реш. № 31 по прот. № 4 от 20.12.2011 г./

Параграф единствен. Наредба № 19 на Общински съвет за създаване на доброволни граждански формирования на територията на община Козлодуй /Приета с реш. № 31 по прот. № 4 от 20.12.2011 г./ се отменя.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Центъра за административно обслужване на община Козлодуй, гише „Деловодство".

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 09.05.2024 г.
Краен срок за представяне на становища: 10.06.2024 г.

Вносител:
ЗОРНИЦА СИМЕОНОВА
Заместник-кмет на община
За Кмет на община Козлодуй
Съгласно Заповед № 306/07.05.2024 г

Изготвил и съгласувал:
Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*