ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев" №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. № 410-01-280
.....12.12.2024 г.....

За публикуване на интернет страницата на община Козлодуй!

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД

От инж. Маринела Николова – кмет на община Козлодуй

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища в община Козлодуй */приета с решение № 177 по протокол № 12 от 02.09.2008., изм. и доп. съгл. реш. № 207 по прот. № 14 от 24.10.2008 г.; изм. и доп. с реш. № 335 по прот. № 36 от 05.09.2017 г./*

МОТИВИ:

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища в община Козлодуй /Наредбата/:

Съгласно чл. 8, във връзка чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове, Общинският съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Приетият от Общински съвет нормативен акт трябва да съответства и да не противоречи на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

Законът за местното самоуправление и местната администрация, в частност разпоредбата на чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 23 от Закона за пътищата, делегира правото общинския съвет да определя изисквания за приемане на наредба, с която да бъде регулиран реда **за управление на общинските пътища на територията на община Козлодуй**. На това основание с Решение *с № 177 по протокол № 12 от 02.09.2008., изменена и допълнена съгл. реш. № 207 по прот. № 14 от 24.10.2008 г.; изм. и доп. с реш. № 335 по прот. № 36 от 05.09.2017 г.*. е приета и Наредба № 16 на Общински съвет – Козлодуй.

На основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от Закона за нормативните актове се създаде общински екип за актуализиране на Наредба № 16. След преглед на действащата нормативна уредба общинският екип е установил противоречие на разпоредби от местната наредба с тези на Закона за пътищата, изразяващи се в следното:

Делегираната с разпоредбата на чл. 23 от ЗП компетентност на общинския съвет е с обхват регламентиране на дейността по управление на пътищата като правомощие на кмета на общината. Това означава, че общинските съвети не разполагат с компетентност да предвидят

административно-наказателна отговорност за административни нарушения, засягащи уредените със Закона за пътищата обществени отношения, включително тези, които са предмет на уредба според рамките на правомощията по чл. 23 от ЗП от наредбата на общинския съвет.

Касае се за разпоредби със санкционен характер в наредбата. Съгласно чл. 76, ал. 3 АПК и чл. 21, ал. 2 ЗМСМА общинският съвет е компетентен да приема наредби за уреждане на обществени отношения с местно значение. Видно от § 3 ПЗР на Наредбата, Общински съвет - Козлодуй е приел същата на основание чл. 23 ЗП и именно последната разпоредба е правното основание по чл. 75, ал. 4 АПК за приемането на подзаконовия нормативен акт. В чл. 23 от ЗП е постановено, че правомощията на кметовете по управлението на общинските пътища се определят с наредба на общинския съвет. Същевременно чл. 19, ал. 2 от ЗП дефинира какви са действията по управление на пътищата, сред които не са тези по определяне на наказания за извършени нарушения. Така чл. 23 от ЗП предоставя правомощия на общинския съвет, но и ограничава същите до определянето с наредба на правомощията на кметовете по управлението на общинските пътища. Регламентираните с чл. 29, 30 и 31 от Наредбата правоотношения са административнонаказателни и не могат да бъдат причислени към правомощията на кметовете по управление на общинските пътища, а уреждат ред за административно наказване на физически и юридически лица.

С оспорените разпоредби не само е осъществено недопустимо частично възпроизвеждане на законовата регламентация в разрез с чл. 8 от ЗНА, но в противоречие със закона е предвидена неуредена с него административно-наказателна отговорност. Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй трябва да съответства на Закона за пътищата и ЗАНН, които са нормативни актове от по-висока степен съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗНА, поради което разпоредбата на чл. 29 следва да бъде променена, а разпоредбите на чл. 30 и чл. 31 отменени.

В чл. 12, ал. 2 от Наредбата се съдържа препращане към отменен нормативен акт (Наредба № 16 от 23.07.2001 г. за временната организация на движението при извършване на строителство и ремонт по пътищата и улиците), като съгласно действащото законодателството въвеждането на организация на движението при строителство и ремонт се извършва при условия и по ред, определен в Наредба № 3 от 16.08.2010 г. за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците.

С промени в разпоредбите на чл. 26, чл. 33, ал. 2 и ал. 3, се цели постигане на съответствие и избягване на противоречия в текстовете на Наредбата с нормите на Закона за пътищата.

Проектът на нормативния акт е изработен при зачитане принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на обоснованост - Приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища в община Козлодуй се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, чл. 23 от ЗП, чл. 8, чл. 15, ал. 1 и чл. 26 от ЗНА, при спазване изискванията чл. 28 от ЗНА и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от АПК.

Принципи на предвидимост и откритост - Проектът на наредбата и мотивите ще бъдат достъпни на интернет страницата на община Козлодуй за всички граждани и заинтересовани лица като те могат да изпратят своите предложения и становища по предложения проект на наредба.

Принцип на съгласуваност – чрез сайта на община Козлодуй, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища в община Козлодуй и мотивите ще бъдат публично предоставени на

заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Козлодуй, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Предложените промени в Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища в община Козлодуй са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

II. Цели, които се поставят:

Привеждане на нормативния акт в съответствие с действащото законодателство и нормативните актове от по-висока степен. Осигуряване законосъобразност на актовете на Общинския съвет.

III. Необходими финансови средства:

За приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища територията на Община Козлодуй не са необходими финансови средства.

IV. Очаквани резултати:

Законосъобразност на нормативните актове на Общински съвет и ефективност при тяхното прилагане.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища на територията на Община Козлодуй е подзаконов нормативен акт в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и не е в противоречие с разпоредбите на Европейското законодателство.

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища в община Козлодуй */приета с решение № 177 по протокол № 12 от 02.09.2008., изм. и доп. съгл. реш. № 207 по прот. № 14 от 24.10.2008 г.; изм. и доп. с реш. № 335 по прот. № 36 от 05.09.2017 г./*

§ 1. В чл. 12, ал. 2, израза „РДВР, сектор „Пътна полиция – КАТ“ се заменя с „ОДМВР – Враца, Направление на „Пътна полиция – КАТ“, а „Наредба № 16 от 23.07.2001 година на Министерство на регионалното развитие и благоустройство“ се заменя с „Наредба № 3 от 16.08.2010 г. за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците.“

§2. В чл. 26 думите „МРРБ и Министерство на финансите“ се заменя с „Регионалния съвет за развитие и Министъра на регионалното развитие и благоустройството,“

§3. Създава се чл. 26а:

„Чл. 26а. След приемането на програмата, кметът на общината организира процедура за избор на изпълнител на обектите, съобразно Закона за обществените поръчки, за които е осигурено финансиране.“

§ 4. Чл. 29 придобива следната редакция:

„Чл. 29. За констатирани нарушения в обхвата на общинските пътища се прилагат административно-наказателните разпоредби на Закона за пътищата.“

§ 5. Чл. 30 се отменя.

§ 6. Чл. 31 се отменя.

§ 7. В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. в ал. 1 думите „ал. 1 и по чл. 30, ал. 1“ се заличават
2. в ал. 2 думите „чл. 237, буква „з“ се заменя с „чл. 418“
3. в ал. 3 думите „ал. 3“ се заменят с „ал. 4“.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Центъра за административно обслужване на гише „Деловодство”.

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 12.12.2024г.
Краен срок за представяне на становища г.13.01.2025г.

Вносител:
инж. МАРИНЕЛА НИКОЛОВА
Кмет на община Козлодуй

Съгласувано с:
Ивалина Банова – заместник-кмет на община Козлодуй

Галина Христова – началник на отдел „Бюджет и финанси“

Ивалина Петрова – Драганова - юрисконсулт

Лилия Димитрова – директор на дирекция „УТ и ОС“

Изготвил:
Лора Николова – гл. специалист „ВППИКС“