ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев" №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. № 410-01-289
18.12.2024г.

Да се публикува на интернет страницата на община Козлодуй!

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД

от инж. Маринела Николова – кмет на община Козлодуй

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй */Приета с реш. № 148 по прот. № 9 от 23.05.2024 г.; изм. и доп. с реш. № 172 по прот. № 13 от 05.09.2024 г./*

МОТИВИ:

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй /Наредбата/:

Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй е приета от Общински съвет – Козлодуй с Решение № 148 по Протокол № 9 от 23.05.2024 г. на основание чл. 59, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование.

Във връзка с Заповед № 699/07.11.2024 г., на основание чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с § 6 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България се създаде работен екип за актуализиране на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй.

Предлаганите изменения и допълнения в Наредба № 21 на Общински съвет – Козлодуй, се обосноват от съдебна практика в тази сфера, едно от които е Решение № 9821 от 13.11.2024 г. на Административният съд – Пловдив.

Делегираната с разпоредбата на чл. 59, ал.1 от ЗПУО компетентност на Общинския съвет е с обхват регламентиране на дейността по условията и реда за записване, отписване и преместване в общинските детски градини. Това означава, че Общинските съвети не разполагат с компетентност да предвидят административно-наказателна отговорност за административни нарушения, засягащи уредените със Закона за предучилищното и училищното образование, включително тези, които са предмет на уредба според рамките на правомощията по чл. 59, ал. 1 от ЗПУО.

Касае се за разпоредби със санкционен характер в наредбата. Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА Общинският съвет е компетентен да приема наредби за уреждане на обществени отношения с местно значение. Видно от § 4 ПЗР на Наредбата, Общински съвет – Козлодуй е приел същата на основание чл. 59, ал. 1 от ЗПУО и именно последната разпоредба е правното основание по чл. 75, ал. 4 АПК за приемането на подзаконовия нормативен акт. В чл. 59, ал. 1 от ЗПУО е постановено, че условията и редът за записване, отписване и преместване в общинските детски градини се определят с наредба на Общинския съвет, с което същевременно се ограничават предоставените правомощия на Общинския съвет.

Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗАНН и чл. 22, ал. 4 от ЗМСМА Общинският съвет би имал правомощие да урежда състави на административни нарушения и да предвижда наказания за

тях само в случаите, когато състави на административни нарушения и следващите се за тях административни наказания не са уредени в закона. Но в Глава Деветнадесета на ЗПУО са разписани административнонаказателните разпоредби, които се прилагат при неспазване на изискванията на закона.

Регламентираните с чл. 48 от Наредба № 21 на Общински съвет – Козлодуй правоотношения са административнонаказателни и не могат да бъдат причислени към правомощията, уредени в чл. 59, ал. 1 от ЗПУО, а уреждат ред за административно наказване на родители/настойници.

С разпоредби не само е осъществено недопустимо частично възпроизвеждане на законовата регламентация в разрез с чл. 8 от ЗНА, но в противоречие със закона е предвидена неуредена с него административно-наказателна отговорност. Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй трябва да съответства на ЗПУО и ЗАНН, които са нормативни актове от по-висока степен съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗНА, поради което глава четвърта на Наредба № 21 следва да бъде променена.

Принцип на необходимост – Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй е продиктувана от необходимостта да се приведат разпоредбите на местната наредба в съответствие с разпоредби на нормативни актове от по-висока степен.

Принцип на обоснованост – Приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, чл. 15, ал. 1 и чл. 26 от ЗНА, при спазване изискванията чл. 28 от ЗНА и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от АПК.

Принципи на предвидимост и откритост – Проектът на наредбата и мотивите ще бъдат достъпни на интернет страницата на Община Козлодуй за всички граждани и заинтересовани лица, като те могат да изпратят своите предложения и становища по предложения проект на наредбата.

Принцип на съгласуваност – чрез сайта на Община Козлодуй, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй и мотивите са публично предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Козлодуй, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Предложените промени в Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

II. Цели, които се поставят:

Синхронизиране на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй с нормативните актове от по-висока степен – ЗАНН и ЗПУО.

III. Необходими финансови средства:

За изпълнението на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй не се изисква осигуряване на допълнителен финансов ресурс от страна на Община Козлодуй.

IV. Очаквани резултати:

Очакваните резултати след приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 на Общински съвет за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй се изразяват в уеднаквяване на законовите разпоредби.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй е с правно основание чл. 59, ал. 1 от ЗПУО във връзка с 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване на изискванията по чл. 75-79 от АПК и чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от ЗНА.

Проектът на наредбата е съобразен с европейското законодателство – Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия, както на националното, така и на европейското законодателство.



ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй */Приета с реш. № 148 по прот. № 9 от 23.05.2024 г.; изм. и доп. с реш. № 172 по прот. № 13 от 05.09.2024 г./*

§ 1. Досегашната Глава четвърта, съответно чл. 48 се заличават.

§ 2. Създава се нова Глава четвърта:

„Глава четвърта

КОНТРОЛ

„Чл. 48. Контролът по спазване реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй, определен в настоящата наредба, се осъществява от Община Козлодуй."

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Центъра за административно обслужване на Община Козлодуй, гише „Деловодство".

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 18.12.2024 г.
Краен срок за представяне на становища: 17.01.2025 г.

Вносител:
инж. МАРИНЕЛА НИКОЛОВА
кмет на община Козлодуй

Съгласувано с:
Ивалина Банова, *заместник-кмет на община Козлодуй*

Галина Христова, *началник на отдел „Бюджет и финанси"*

Зорница Симеонова, *заместник-кмет на община Козлодуй*

Величка Нейчева-Бошнякова, *директор на дирекция „Хуманитарни дейности"*

Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*

Изготвил: Ирина Николчева, *началник на отдел „Образование, социални дейности и младежки политики"*