ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев" №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. № А10-01-4
09.01.2025 г.

За публикуване на интернет страницата на община Козлодуй!

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД

от инж. Маринела Николова – кмет на община Козлодуй

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй

МОТИВИ:

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй /Наредбата/.

Съгласно чл. 8, във връзка с чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове, Общинският съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Приетият от Общинския съвет нормативен акт трябва да съответства и да не противоречи на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

Наредба № 5 за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй е приета на основание чл. 22 от Закона за управление на отпадъците.

Съгласно чл. 22, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците, Общинският съвет приема наредба, с която определя условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината, разработена съгласно изискванията на ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на Закона за местните данъци и такси. На това основание е с решение № 317 по протокол № 32 от 05.11.2013 г. на Общински съвет – Козлодуй е приета Наредба № 5 за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй. Същата е изменяна и допълвана през годините в следствие синхронизиране разпоредбите ѝ с нормативни актове от по-висока степен.

С цел определяне на индикативна дата, с *Решение на Народното събрание, обн., ДВ, бр. 64/29.07.2024 г.* са указани основните задължения на държавните органи и сроковете за ускоряване и завършване на процеса по практическата подготовка за приемане на еврото в Република България. На това основание и съгласно чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15, от Закона

за нормативните актове се създаде общински екип за актуализиране на Наредба № 5 за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй, в следствие на което се обосноваха следните предложения за изменения и допълнения:

Промяна, която се налага да бъде извършена в действащата Наредба № 5 за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй, е произтичаща от настъпила административно-структурна промяна в общинската администрация, влязла в сила от 01.03.2024 г. Навсякъде в текстовете на Наредбата следва да бъде отразена нова структура на общинската администрация, което намира отражение в чл. 6а, ал. 4 от Наредбата, където думите „отдел "Местни данъци и такси" да се замят с „Дирекция "Местни данъци и такси", както и в чл. 17, т. 4 от Наредбата, където думите „Дирекция „УТ" да се заменят с „Дирекция „Устройство на територията и общинска собственост".

Друга съществена промяна, която следва да бъде извършена в Наредба № 5 за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй и която бе констатирана при прилагане разпоредбите на §6 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за въвеждане на еврото в Република България, се изразява в следното:

По силата на разпоредбата на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения, като съгласно чл. 22, ал. 4 от ЗМСМА за нарушаване на наредбите могат да се предвидят глоби в размер до 5000 лв., а за еднолични търговци и юридически лица - имуществени санкции в размер до 50 000 лв.. При повторно нарушение е регулирана и санкцията „временно лишаване от правото да се упражнява определена професия или дейност", като наказателните постановления се издават от кмета на общината или от негов заместник, въз основа на акт, съставен от длъжностни лица, посочени в наредбата. ЗМСМА като общ закон в случая не намира приложение, тъй като ЗУО като специален закон дерогира действието на общия ЗМСМА. ЗУО не предоставя правомощия на общинския съвет да урежда този вид обществени отношения, уредени вече със самия него.

В чл. 22 от ЗУО се регламентира в точно и ясно определени граници правомощията на общинския съвет да приема наредба за управление на отпадъците и те касаят регулиране на обществените отношения, относно условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината. Съобразно ал. 2 на чл. 22 от ЗУО, с наредбата по ал. 1 на чл. 22 от същия закон се уреждат и изискванията към площадките за предаване на отпадъци от хартия и картон, пластмаси и стъкло, в т. ч. условията за регистрация на площадките, както и условията за предаване на отпадъци на площадките по чл. 19, ал. 3, т. 11 от ЗУО. Никъде в ЗУО обаче не е предвидено задължение за общинските съвети да приемат наредби във връзка с уреждането на отношенията, регламентирани в чл. 44 - чл. 50 от Наредбата, тъй като същите вече са регламентирани в закона и в други поднормативни актове - налице е изрична законова регламентация на административните нарушения и наказания в чл. 133 и сл. от Закона за управление на отпадъците. След като тези обществени отношения са уредени с нормативен акт от по-висока степен, ОбС няма правомощие да издава наредба, с която да ги преуреждa, дори и да касаят въпроси от местно значение, тъй като приемане на такава наредба е недопустимо съгласно чл. 8 от ЗНА.

От изложеното се обосновават мотивите, че разпоредбите на Раздел III „Административнонаказателни разпоредби" от Глава пета „Административни нарушения, контрол и административнонаказателни разпоредби" на Наредба № 5 на Общински съвет - Козлодуй са нищожни, тъй като са приети при липсата на законово овластяване и при

отсъствието на материална компетентност на общински съвет да издаде подзаконовия нормативен акт в тази му част, поради което се предлага целият раздел да се отмени.

Не на последно място разпоредби, които следва да бъдат отменени са също съдържащите се в раздел II „Контрол“ на Глава пета „Административни нарушения, контрол и административнонаказателни разпоредби“ - чл. 42 от Наредбата, които са регламентирани в ЗУО.

Принцип на необходимост - Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет, Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй е продиктувана от необходимостта да се приведат разпоредбите на местната наредба в съответствие с конкретни текстове от нормативни актове от по-висока степен.

Принцип на обоснованост - Приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй се обосновава с разпоредбите на чл. 22 от Закона за управление на отпадъците, чл. 8, чл. 15, ал. 1 и чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Принципи на предвидимост и откритост - Проектът на наредбата и мотивите ще бъдат достъпни на интернет страницата на община Козлодуй за всички граждани и заинтересовани лица като те могат да изпратят своите предложения и становища по предложения проект на наредба.

Принцип на съгласуваност – чрез сайта на община Козлодуй, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет - Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй и мотивите са публично предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Козлодуй, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Предложените промени в Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет - Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

II. Цели, които се поставят:

Привеждане на нормативния акт в съответствие с действащото законодателство и нормативните актове от по-висока степен и регламентиране на обществени отношения от местно звачение. Осигуряване законосъобразност на актовете на Общинския съвет.

III. Необходими финансови средства:

За приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет, Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй не са необходими финансови средства.

IV. Очаквани резултати:

Законосъобразност на нормативните актове на Общински съвет и ефективност при тяхното прилагане; регулиране на обществени отношения, свързани с поддържането и опазването на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет - Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй е подзаконов нормативен акт в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и не е в противоречие с разпоредбите на Европейското законодателство.

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба № 5 на Общински съвет Козлодуй за поддържане и опазване на чистотата и управление на отпадъците на територията на община Козлодуй

(Приета с решение № 317 по протокол № 32 от 15.11.2013 г.; изм. и доп. с реш. № 456 по прот № 49 от 22.04.2018 г.; изм. с реш. № 673 по прот. № 67 от 13.08.2019 г; изм. с реш. № 34 по прот. № 3 от 19.12.2019 г.; изм. и доп. с реш. № 444 по прот. № 36 от 21.04.2022 г.)

§ 1. Чл. 6а, ал. 4 думите „отдел „Местни данъци и такси“ се заменят с „Дирекция „Местни данъци и такси“.

§ 2. Чл. 17, т. 4 думите „Дирекция „УТ“ се заменят с „Дирекция „Устройство на територията и общинска собственост“.

§ 3. В глава пета се правят следните изменения и допълнения:

1. Наименованието на Глава пета се изменя така:

„Глава пета
АДМИНИСТРАТИВНИ НАРУШЕНИЯ И КОНТРОЛ“

2. В чл. 40, ал. 2 думите „по реда на глава пета, раздел III от тази наредба и/или“ се заличават.

3. Чл. 42 се отменя.

4. Чл. 43, ал. 2 се отменя.

5. Раздел III „Административнонаказателни разпоредби“ се отменя.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Центъра за административно обслужване на гише „Деловодство“.

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 09.01.2025 г.
Краен срок за представяне на становища: 10.02.2025г.

Вносител:
инж. МАРИНЕЛА НИКОЛОВА
Кмет на община Козлодуй

Съгласувано с:
Ивалина Банова - заместник-кмет на община Козлодуй

Галина Христова, началник на отдел „Бюджет и финанси“

Лилия Димитрова – директор на дирекция „Устройство на територията и общинска собственост“

Ивалина Петрова – Драганова - юрисконсулт

Изготвил:
Деница Маринова – гл. експерт „Екология и зелена система“