ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев" №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. № 410-01-10
14.01.2025 г.

Да се публикува на интернет страницата на община Козлодуй

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД

от Ивалина Банова – Заместник-кмет на Община Козлодуй

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй */Приета с решение № 485 по протокол № 53 от 05.07.2018 г. Изм. и доп. с реш. № 593 по прот. № 60 от 21.01.2019 г./*

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за изменени и допълнение на Наредба № 1 за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй **/Наредбата/.**

Съгласно чл. 8, във връзка чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА) всеки Общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение.

Наредба № 1 на Общински съвет - Козлодуй е приета с решение № 485 по протокол № 53 от 05.07.2018 г. и изменена и допълнена с решение № 593 по протокол № 60 от 21.01.2019 г. Уредените обществени отношения, свързани с осигуряването и опазването на обществения ред, опазването на публичната и частна собственост, създаването на условия за спокойствие, труд и отдих на гражданите на територията на община Козлодуй, предмет на тази Наредба, обхващат голям брой разпоредби, които произлизат от нормативни актове, които са претърпели изменения и допълнения, публикувани в държавен вестник и влезли в сила след този период на изменения и действия за прилагане на Наредбата на Общински съвет – Козлодуй.

Един от тях е Законът за движение по пътищата и в частност въведените разпоредби за движение на водачите на индивидуални електрически превозни средства. С текста на чл. 80а, ал. 2, т. 1 - 11 от Закона за движение по пътищата са въведени конкретни забрани за водачите на индивидуални електрически превозни средства На водача на индивидуалното електрическо превозно средство е забранено:

1. да се движи по пътища и улици, на които максимално разрешената скорост за движение е над 50 km/h; ограничението не се прилага за улици с изградена велосипедна инфраструктура;

2. да се движи в зони, обозначени с пътен знак В9 – "Забранено е влизането на велосипеди";

3. да се движи по улици, обозначени с пътен знак Г13 – "Пътна лента или платно за движение само на превозни средства от редовните линии";

4. да развива скорост, по-висока от 25 km/h;

5. да превозва други лица;

6. да се движи успоредно до друго индивидуално електрическо превозно средство или двуколесно пътно превозно средство;

7. да управлява превозното средство, без да държи кормилото с ръка;

8. да се движи в непосредствена близост до друго пътно превозно средство или да се държи за него;

9. да превозва, тегли или тласка предмети, които пречат на управлението на превозното средство или създават опасност за другите участници в движението;

10. да управлява превозното средство по площите, предназначени само за пешеходци;

11. да използва мобилен телефон при управлението на индивидуално електрическо превозно средство.

С текста на чл. 80а, ал. 3 от същия закон е прието изискване относно минималната възраст на водачите на индивидуални електрически превозни средства, като минималната възраст на водача за управление на индивидуално електрическо превозно средство е:

1. шестнадесет години – по велосипедна инфраструктура и по пътища и улици с максимално разрешена скорост до 50 km/h;

2. четиринадесет години – само по велосипедни алеи.

С текста на чл. 80а, ал. 4, т. 1 и 2 от Законът за движение по пътищата е предоставено на общинските съвети правомощието с наредба да определят по-ниски максимално допустими скорости от определените в чл. 80а, ал. 2, т. 4 от закона, както и да определят редът за определяне на задължителните зони за паркиране на индивидуални електрически превозни средства, включително и максимално допустимия брой, както и условията и реда за тяхното предоставяне и ползване. Към настоящия момент в Наредбата за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй няма изрична правна регулация относно използването на индивидуални електрически превозни средства, които да са съответни на предвидените в закона изисквания, както и да уреждат по съответен начин правилата за движение на индивидуални електрически превозни средства.

Възможността на Общинските съвети при издаване на Наредби да определят съставите на административните нарушения и съответстващите на тях наказания е предвидена в чл. 2, ал. 3 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН). Цитираната разпоредбата поставя изискване, определените от Общинските съвети административни наказания да съответстват с вида и размера на административните наказания по общата разпоредба на чл. 22, ал. 4 от ЗМСМА, според която за нарушаване на наредбите могат да се предвидят глоби в размер до 5 000 лева, а за еднолични търговци и юридически лица – имуществени санкции в размер до 50 000 лева, а при повторно нарушение и временно лишаване от правото да се упражнява определена професия или дейност. Тоест законодателят е поставил в правомощието на общинските съвети да регламентират нарушенията и санкциите за тях, съобразно рамките дадени от ЗМСМА. Определените санкции в чл. 60 от Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй, са в рамките на посочените максимални суми определени в чл. 22, ал. 4 ЗМСМА. Законът не поставя минимум на наказанията, а определя само максимално предвидения размер и само надвишаването му би довело до незаконосъобразност на разпоредбата. В кореспондиращите

разпоредби на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй - чл. 60 от подзаконовия нормативен акт, в случая е налице съществено занижен минимален размер, което се обосновава от следното:

Съгласно европейското законодателство, санкциите, налагани от компетентния орган при неспазване на нормативните изисквания трябва да бъдат ефективни, съответни на нарушението и да имат възпиращ ефект.

От приемането през 2018 г. до настоящия момент, Наредба № 1 на Общински съвет - Козлодуй не е актуализирана от гледна точка размерът на предвидените санкции. Определените санкции, с приетата през 2018 г. Наредба, не отговарят на икономическото развитие и инфлационните процеси в страната. Ниският размер на предвидените към момента санкции в Наредба № 1 на Общински съвет намалява превъзпитателното и репресиращо действие на наказанието спрямо нарушителя, а от друга страна – драстично намалява предупредителното въздействие върху обществото. А това от своя страна е предпоставка за намаляване на ефекта на наложените санкции. Размерът на санкциите, предвидени в Наредбата, не кореспондират на целите на наказанието. Административното наказание следва да бъде строго съобразено със степента на нарушението. Трябва да бъде справедливо, пропорционално и адекватно на извършеното нарушение. Недопустимо е на нарушителите да не бъде налагано адекватно наказание, тъй като ниските санкции водят до риск от повишаване на нарушенията.

Ниският минимален размер на предвидените към момента санкции в Наредбата намалява превъзпитателното и репресиращо действие на наказанието спрямо нарушителя, а от друга страна – драстично намалява предупредителното въздействие върху обществото.

Дори при съставяне на актове за установяване на нарушенията по Наредбата, както и съставяне на наказателни постановления с предвидените санкции, нарушенията не намаляват. Практиката в момента показва, че размерът на налаганите санкции върху нарушителите не е достатъчно възпиращо действие. Предвид това, размерът на определените административни санкции в Наредбата не постига целите на самото административно наказване съгласно чл. 12 от ЗАНН, а именно: да се предупреди и превъзпита нарушителят към спазване на установения правен ред и да се въздейства възпитателно и предупредително върху останалите граждани. Ето защо и с цел гарантиране спазването на нормативните изисквания, разписани от административния орган, се предлага увеличаване на минималния размер на санкциите, което същевременно да се окаже възпиращ и превантивен ефект за нарушителите.

Предвид изложеното по отношение размерът на предвидените санкции се предлага промяна в определения такъв, което намира отражение в разпоредбите на чл. 62 от Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй.

Във връзка с § 6 от Преходни и заключителни разпоредби в обнародваният Закон за въвеждане на еврото в Република България в Държавен вестник, бр. 70 от 20.08.2024 г. и писмо с вх. № 410-01-225/25.09.2024 г., депозирано в общинска администрация от Националното сдружение на общините в Република България (НСОПБ), с което се предоставя първоначална информация за индикативни срокове и подготвителни дейности на общините, които трябва да бъдат реализирани в периода до влизането на България в еврозоната, следва в шестмесечен срок от влизането на Закона в сила държавните органи и органите по местното самоуправление да приемат подзаконови нормативни актове по прилагането му и изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му.

За общините това означава, че в срок до 24 февруари 2025 г., следва да бъде направен преглед и актуализация на всички общински наредби, правилници и инструкции и други подзаконови актове на общинските съвети, с цел привеждането им в съответствие с изискванията на Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Принцип на необходимост - Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй е продиктувана от необходимостта да се приведат разпоредбите на местната наредба в съответствие с конкретни текстове от нормативни актове от по-висока степен, а в т.ч. Закона за движение по пътищата и §6 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Принцип на обоснованост - Приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, чл. 15, ал. 1 и чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Принципи на предвидимост и откритост - Проектът на наредбата и мотивите ще бъдат достъпни на интернет страницата на община Козлодуй за всички граждани и заинтересовани лица като те могат да изпратят своите предложения и становища по предложения проект на наредба.

Принцип на съгласуваност – чрез сайта на община Козлодуй, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй и мотивите са публично предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Козлодуй, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Предложените промени в Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

II. Цели, които се поставят с приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй

С предложените промени на Наредба № 1 за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй се цели да се обезпечи нормалната дейност на общината и по най-добрия начин да се задоволяват обществените потребности при осигуряване и опазване на обществения ред, опазването на публичната и частна собственост, създаването на условия за спокойствие при управление на превозни средства на територията на община Козлодуй. Предложените промени, произтичащи от Закона за въвеждане на еврото в Република България, целят привеждането на Наредбата в съответствие с изискванията, регламентирани със Закона. В тази насока общините ще играят ключова роля в подготовката и успешното реализиране на прехода при въвеждане на валутната единица, като се предприемат поредица от действия, регламентирани в Закона и решения на Народното събрание и Министерски съвет, които да гарантират прозрачна и плавна промяна.

Привеждане на нормативния акт в съответствие с действащото законодателство и нормативните актове от по-висока степен. Осигуряване законосъобразност на актовете на Общинския съвет.

III. Необходими финансови и други средства

За приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй не са необходими финансови средства.

IV. Очаквани резултати

Законосъобразност на нормативните актове на Общински съвет и ефективност при тяхното прилагане. Очакваните резултати след изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй, се свеждат и до въвеждане ред за опазване на зелените площи, велосипедната инфраструктура, тротоарите и пешеходните пътеки и ще се осигури по-добра сигурност на гражданите и гостите на община Козлодуй.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй е подзаконов нормативен акт и не е в противоречие с нормативните актове от по-висока степен, както и с разпоредбите на Европейското законодателство.

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй

§ 1. Чл. 14, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1.1. В т. 1 думите „три едри преживни животни и приплодите им до едногодишна възраст“ се заменя с „два броя едри преживни животни и приплодите им до едногодишна възраст“;

1.2. В т. 2 думите „пет прасета за угояване“ се изменя с „три броя прасета за угояване, различни от свине майки и некастрирани нерези“;

1.3. В т. 3 думите „десет овце майки или кози майки с приплодите до 6-месечна възраст“ се изменя с „десет броя дребни преживни с приплодите им до 9-месечна възраст“;

1.4. В т. 4 думите „три броя еднокопитни и приплодите им до едногодишна възраст“ се изменя с „два броя еднокопитни и приплодите им до едногодишна възраст“;

1.5. В т.5 числата се изписват с думи. След думата „бройлера,“ се добавя „или подрастващи птици“;

1.6. В т. 6 думите „десет зайкини с приплодите“ се изменя с „десет възрастни зайци с приплодите им, но не повече от сто броя общо“.

§ 2. В чл. 21, т. 4 след думата „автобуси“ се добавят „трактори, ремаркета“.

§ 3. В чл. 24 се правят следните допълнения:

3.1. В т. 4 след думите „зелени площи,“ се добавя „велосипедна инфраструктура“.

3.2. Създават се т. 8, т. 9 и т. 10:

„8. при управлението на моторно превозно средство, извършването на демонстративни маневри, изразяващи се в хлъзгане и завъртане на пътното платно (дрифт), групово управление, затрудняващо пътния трафик, форсиране на място на двигатели на моторни превозни средства, управление на двуколесно моторно превозно средство на една гума, както и всякакъв друг вид опасно управление на моторно превозно средство, което създава предпоставки за пътно-транспортни произшествия;

9. движението на верижни машини по асфалтовата настилка на пътища в и извън населените места;

10. движението на превозни средства с лош външен вид и кални колела, а също и превозващите на необезопасени и лесно разпиляеми товари.“

§ 5. Член 25 се изменя така:

„**Чл. 25.** (1) Забранява се движението на пътни превозни средства с животинска тяга на територията град Козлодуй.

(2) При констатирано нарушение на ал. 1, ППС с животинска тяга се задържат от контролните органи по чл. 62 на определените за целта места, съгласно Заповед на Кмета на община Козлодуй, до заплащане на наложената им административна санкция.

(3) Движението на регистрирани ППС с животинска тяга, извън територията на град Козлодуй и на териториите на с. Хърлец, с. Гложене, с. Бутан и с. Крива бара се допуска при спазване на изискванията на Закона за движение по пътищата (ЗДвП) и Правилника за прилагането му, само на оборудвани с престилки за животинските отпадъци,

светлоотразители, сигнални и осветителни знаци ППС с животинска тяга, като се забранява движението им:

1. за времето от 31.03. до 30.09. от 21:00 часа до 06:00 часа;

2. за времето 30.09. до 31.03. след 16:30 часа до 07:00 часа."

(4) Забранява се управлението на ППС с животинска тяга от непълнолетни лица-водачи.

§ 6. В чл. 26 ал. 3 се отменя.

§ 7. Създава се Раздел III:

„Раздел III

Правила за движението на индивидуални електрически превозни средства

Чл. 28. Индивидуални електрически превозни средства на територията на Община Козлодуй могат да бъдат управлявани при спазване на изискванията и ограниченията, регламентирани в Закона за движението по пътищата и настоящата Наредба.

Чл. 29. Максимално допустимата скорост за движение на индивидуално електрическо превозно средство на територията на Община Козлодуй е:

1. 20 км/час за движение по пътища и улици, на които максимално разрешената скорост за движение е до 50 км/час;
2. 13 км/час за движение по обособена велосипедна инфраструктура на тротоарната площ и на територията на парковете.

§ 8. Досегашните чл. 28 - чл. 65 стават съответно чл. 30 - чл. 67.

§ 9. В чл. 42, ал. 2 и ал. 3 /досегашен чл. 40, ал. 2 и ал. 3/ думите „Устройство на територията и икономически дейности" се заменят с „Устройство на територията и общинска собственост".

§ 10. В чл. 51 /досегашен чл. 44/ се правят следните допълнения и изменения:

10.1. Създава се нова ал. 2:

„(2) В неотложни случаи за събранието или митинга на открито уведомлението по предходната алинея може да се направи в еднодневен срок.";

10.2. Досегашната ал. 2 става ал. 3.

§ 11. В чл. 55, ал. 1 /досегашен чл. 53, ал. 1/ думите „чл. 52, ал. 1" се заменят с „чл. 54, ал. 1".

§ 12. В чл. 61 /досегашен чл. 59/ се правят следните изменения:

12.1. Създават се нови ал. 2 и ал. 3:

„(2) На нарушителите се налагат глоби или имуществени санкции до максималния размер, определен съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/. При повторни нарушения може да се налага временно лишаване от правото да се упражнява определена професия или дейност.

(3) Глобата е административно наказание, което се налага на физическо лице. Имуществената санкция е административно наказание за еднолични търговци и юридически лица.";

12.2. Досегашните ал. 2, ал. 3 и ал. 4 стават ал. 4, ал. 5 и ал. 6.

§ 13. В чл. 67, ал. 1 /досегашен чл. 60, ал. 1/ се правят следните изменения и допълнения:

13.1. В т. 1. думите „от 20 лв. до 150 лв." се заменят с „от 40 лв. /20.45 €/ до 300 лв. /153,39 €/";

13.2. В т. 2. думите „от 20 лв. до 50 лв." се заменят с „от 40 лв. /20.45 €/ до 100 лв. /51.13 €/";

13.3. В т. 3. думите „чл. 51“ се заменят с „чл. 53“, а думите „от 50 лв. до 300 лв.“ се заменят с „от 100 лв. /51.13 €/ до 600 лв. /306.78 €/“;

13.4. В т. 4. думите „ чл. 31; чл. 33; чл. 39; чл. 52; чл. 53; чл. 54; чл. 55; чл. 57, ал. 1, 2 и 3“ се заменят с „чл. 33; чл. 35; чл. 41; чл. 54; чл. 55; чл. 56; чл. 57; чл. 59, ал. 1, 2 и 3“, а думите „от 100 лв. до 500 лв.“ се заменят с „от 200 лв. /102.26 €/ до 1000 лв. /511.29 €/“;

13.5. В т. 5. думите „чл. 37 и чл. 57, ал. 4“ се заменят с „чл. 39 и чл. 59, ал. 4“, а думите „от 50 лв. до 250 лв. се заменят с „от 100 лв. /51.13 €/ до 500 лв. /255.65 €/“;

13.6. В т. 6. думите „чл. 28; чл. 29; чл. 30; чл. 34, т. 1 и 2; чл. 38; чл. 41; ал. 1 и 2 и чл. 50“ се заменят с „чл. 30; чл. 31; чл. 32; чл. 36, т. 1 и 2; чл. 40; чл. 43, ал. 1 и 2 и чл. 52“, а думите „от 50 лв. до 500 лв.“ се заменят с „от 100 лв. /51.13 €/ до 1000 лв. /511.29 €/“;

13.7. В т. 7. думите „от 50 лв. до 100 лв.“ се заменят с „от 100 лв. /51.13 €/ до 200 лв. /102.26 €/“;

13.8. В т. 8. думите „50 лв.“ се заменят със „100 лв. /51.13 €/“;

13.9. В т. 9. думите „чл. 32; чл. 35; чл. 36 и чл. 41, ал. 3“ се заменят с „чл. 34; чл. 37; чл. 38 и чл. 43“, а думите „от 250 лв. до 500 лв.“ се заменят с „от 500лв. /255.65 €/ до 1000 лв. /511.29 €/“;

13.10. В т.10. думите „чл. 34, т. 3“ се заменят с „чл. 36, т. 3“, а думите „от 20 лв. до 500 лв.“ се заменят с „от 40 лв. /20.45 €/ до 1000 лв. /511.29 €/“;

13.11. В т. 11. думите „чл. 42“ се заменят с „чл. 44“, а думите „от 20 лв. до 200 лв.“ се заменят с „от 40 лв. /20.45 €/ до 400 лв. /204.52 €/“;

13.12. В т. 12. думите „ чл. 43“ се заменят с „чл. 45“, а думите „от 200 лв. до 500 лв.“ се заменят с „от 400 лв. /204.52 €/ до 1000 лв. /511.29 €/“;

13.13. В т. 13. думите „ чл. 58“ се заменят с „чл. 60“;

13.14. В т. 14. думите „от 50 лв. до 200 лв.“ се заменят с „от 100 лв. /51.13 €/ до 400 лв. /204.52 €/“;

13.15. В т. 15. думите „от 300 лв. до 1000 лв.“ се заменят с „от 600 лв. /306.78 €/ до 2000 лв. /1022.58 €/“;

13.16. В т. 16. думите на „30 лв.“ се заменят с „60 лв. /30.68 €/“;

13.17. Създава се точка 17:

„17. за нарушение на чл. 28 и чл. 29 – глоба в размер на 50 лв. /25.56 €/.“

§ 13. Навсякъде думите „РУ МВР, Козлодуй“ се заменят с думите „РУ – Козлодуй“

§ 14. В Преходните и заключителни разпоредби се създава § 5:

„**§5.** Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет за осигуряване и опазване на обществения ред на територията на община Козлодуй, приета с решение № ..... по протокол № ..... на Общински съвет – Козлодуй влиза в сила три дни след обнародването ѝ, с изключение на допълненията, отнасящи се за сумите, посочени в евро, които влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България.“

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Центъра за административно обслужване на гише „Деловодство”.

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 14.01.2025 г.
Краен срок за представяне на становища: 13.02.2025 г.

Вносител:
ИВАЛИНА БАНОВА
Заместник-кмет на община
За Кмет на община Козлодуй
Съгласно Заповед № 30/10.01.2025 г.

Съгласувал:
Галина Христова, началник на отдел „Бюджет и финанси“

Ивалина Петрова-Драганова, юрисконсулт в отдел „Местни данъци и такси“

Изготвил:
Иван Вачов, служител по сигурността на информацията и ОМП