ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
3320 гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 804;
obs_kozloduy@kozloduy.bg;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPAL COUNCIL
3320 Kozloduy,
13Hristo BotevStr.
+359 973/85804;
obs_kozloduy@kozloduy.bg;
www.kozloduy.bg

Рег. № 410-01-230
04.11.2025 г.

За публикуване на интернет страницата на община Козлодуй.

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД
от Драгомир Маринов – председател на Временната комисия,
създадена с Решение № 330 по протокол № 25/31.07.2025 г.
на Общински съвет - Козлодуй

Относно: Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г. /ПИД на ПОДОСНКВОА/

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Общинският съвет приема правилник за организацията и дейността си, неговите комисии и за взаимодействието си с общинската администрация. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа и по които ще взаимодейства с общинската администрация.

Правилникът за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г. /ПОДОСНКВОА/ е приет с Решение № 61 по протокол № 5 от 15.02.2024 г., изменен и допълнен с Решение № 146 по протокол № 9 от 23.05.2024 г.

С решение № 330 по протокол 25/31.07.2025 г. на Общински съвет – Козлодуй е създадена временна комисия със задача да изработи и внесе доклад с проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г. и проект на нов Етичен кодекс на общинските съветници, в съответствие с измененията в Закона за местното самоуправление и местна администрация (ЗМСМА) и българското законодателство.

I. Причини, които налагат приемането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г. /ПИД на ПОДОСНКВОА/.

С §11 от Заключителната разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ДВ, бр. 38 от 9 май 2025 г.,) и с §109 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата (ДВ, бр. 64 от 5 август 2025 г.) се изменя и допълва Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), като се въведоха следните нови задължения за общинските съвети:

1. Задължително приемане на Етичен кодекс на общинските съветници (чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА), който да определя принципите и правилата на етично поведение, като целта е да се гарантира почтеност, прозрачност и отчетност при упражняване правомощията на общинските съветници.

2. Създаване на постоянна етична комисия от общински съветници (чл. 48, ал. 2 от ЗМСМА), която да следи за прилагането на Етичния кодекс, да разглежда сигнали и предложения, свързани с поведението на общинските съветници, и да предлага мерки при установени нарушения.

3. Законово задължение за спазване на Етичния кодекс от всички съветници (чл. 36, ал. 2 от ЗМСМА)

4. Публично оповестяване на нарушенията на Етичния кодекс на интернет страницата на общинския съвет (чл. 37в от ЗМСМА)

5. Годишен отчет за дейността на етичната комисия (чл. 27, ал. 7 от ЗМСМА).

6. Въвеждане на правомощие на Общинските съвети да приемат решения по опазване на обществения ред на територията на съответната община (чл. 21, ал. 1, т. 26 от ЗМСМА);

За да бъдат изпълнени новите законови задължения и за да се осигури законосъобразна и ефективна дейност на Общински съвет – Козлодуй е необходимо в действащия Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация да бъдат включени:

- разпоредби за приемането на Етичен кодекс;
- създаване на постоянна Етична комисия, нейния състав, правомощия и ред на работа;
- задължение на общинските съветници да се съобразяват с Етичния кодекс и решенията на комисията.
- правомощия на общинския съвет за приемане на решения по опазването на обществения ред на територията на общината.

Във връзка с практическото прилагане да действащия Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г. и наблюденията върху работата на Общинския съвет, както и на Постоянните и Временните комисии, при изготвянето на Проекта се установи и необходимост от прецизиране и актуализиране на част от разпоредбите му. Предлаганите изменения имат за цел да се гарантира и повиши конструктивността, точността и прозрачността в дейността на комисиите и на Общински съвет като цяло; ясно да се разграничат компетенциите на отделните постоянни комисии, с цел избягване на припокриване на дейности и неяснота при разпределяне на материалите за разглеждане; гарантиране на точност и прозрачност; създаване на по-добра организация и отчетност в дейността на временните комисии.

С приемането на предложените изменения и допълнения в Правилника ще се създадат предпоставки за подобряване работата на колективния орган, на неговите временни и/или постоянни комисии, както и взаимодействието му с общинската администрация, като ще доведе до качествено придържане към европейските стандарти за добро управление на местно ниво и възможност за повишаване на етичните стандарти

в местното самоуправление, укрепване на доверието между общинските съвети и гражданите.

При изработването на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г. са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – Приемането на ПИД на ПОДОСНКВОА е продиктувана от необходимостта да се приведат разпоредбите на Правилника в съответствие с конкретни текстове от нормативни актове от по-висока степен, какъвто е ЗМСМА.

Принцип на обоснованост – Приемането на ПИД на ПОДОСНКВОА се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 7, ал. 1, чл. 15, ал. 1 и чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Принцип на предвидимост и откритост – Проектът на Правилника и мотивите ще бъдат достъпни на интернет страницата на община Козлодуй за всички граждани и заинтересовани лица, като те могат да изпратят своите предложения и становища по предложения проект на Правилника.

Принцип на съгласуваност – чрез сайта на община Козлодуй, проектът на ПИД на ПОДОСНКВОА и мотивите ще бъдат публично предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Козлодуй, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Предложените промени в ПОДОСНКВОА са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

II. Цел на приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г.

Основната цел на проекта е привеждане на нормативния акт в съответствие с действащото законодателство и нормативните актове от по-висока степен и осигуряване на законосъобразност на актовете на Общинския съвет.

- гарантиране на нормативна уредба за приемане и прилагане на Етичен кодекс на общинските съветници;
- учредяване на постоянна етична комисия, която да следи за спазването на етичните норми и да осигурява институционален отговор в случаи на нарушения;
- повишаване на прозрачността чрез регламентиране на публичното оповестяване на нарушенията на Етичния кодекс;
- създаване на механизъм за отчетност чрез изискването на отчет за дейността на етичната комисия;
- подобряване на вътрешните правила и процедури, с цел гарантиране на ефективно, отговорно и прозрачно управление в рамките на Общинския съвет.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г.

Прилагането на предвидените изменения и допълнения в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация не изисква допълнително финансиране извън утвърдения бюджет на съвета.

Не се предвижда създаване на нови щатни длъжности или ангажиране на външни изпълнители. Дейностите, свързани с прилагането на Етичния кодекс, функционирането на етичната комисия, публикуването на информация на интернет страницата на Общинския съвет, както и изготвянето на годишен отчет за дейността ѝ, ще се осъществяват в рамките на съществуващата организационна и административна структура на съвета и неговата администрация.

IV. Очаквани резултати.

Приемането на предложените изменения ще доведе до:

- законносъобразност на актовете на Общински съвет и съответствие с актуалната нормативна уредба;
- повишаване на доверието на гражданите в дейността на Общинския съвет;
- гарантиране на по-голяма прозрачност, отчетност и почтеност в работата на съветниците;
- утвърждаване на високи етични стандарти в дейността на съвета;
- създаване на условия за навременна реакция при сигнали за неетично поведение;
- укрепване на взаимодействието между Общинския съвет и местната общност;

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя.

Чрез включването на задължителен Етичен кодекс, създаването на етична комисия и въвеждането на механизми за прозрачност и отчетност се осигурява по-добро прилагане на принципите на добро управление, върховенство на правото и защита на обществения интерес – основни ценности, заложени в правото на ЕС.

Предлаганият проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, свързани с тази материя и не противоречи на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

ПРОЕКТ!

ПРАВИЛНИК

за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г.

/Приет с реш. № 61 по прот. № 5 от 15.02.2024 г.; изм. и доп. с реш. № 146 по прот. № 9 от 23.05.2024 г./

§1. В чл. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 става основен текст и след абревиатурата „(ЗМСМА),“ се добавя „Етичния кодекс на общинските съветници,“
2. Алинея 2 се отменя.
3. Алинея 3 се отменя.

§2. Създава се чл. 2а:

„Чл. 2а (1) Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници.

(2) Етичният кодекс на общинските съветници, определя основните принципи на поведение, ценности и стандарти, които следва да се спазват при упражняване на техните правомощия;

(3) Сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение се разглеждат от Постоянната Етична комисия;

(4) Постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници се изпращат на съответните компетентни органи.“

§3. В чл. 6 се създава т. 30:

„30. приема решения по опазването на обществения ред на територията на община Козлодуй с мнозинство повече от половината от присъстващите на заседанието съветници.“

§4. В чл. 31 се създава т. 10:

„10. да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници.“

§5. В чл. 42 след думите „Председателят на общинския съвет“ се добавя „и председателите на комисиите, при провеждането на своите заседания,“ а думите „може да налага“ се заменят с „могат да налагат“.

§6. В чл. 44, ал. 2 след думата „колеги“ се поставя запетая и се добавя „присъстващи служители или гости“.

§7. В чл. 48, ал. 1 се създава изречение второ: „Същата санкция се налага и в случаите по чл. 35, т. 4.“

§8. В чл. 54, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1 в края на текста се добавя „(ПКХД), с компетентност в областта на социалните услуги и дейности; здравеопазването; медико-социалните дейности; образованието и науката; научните организации и институциите; културните институции; културното развитие предприемачеството; културния живот и традициите; църковните и гражданските ритуали и обичаи; самодейността; културно-историческите обекти, музеи, музейни сбирки, галерии, движими и недвижими паметници; читалищните дейности; детските и младежките сдружения и организации; спорта и туризма; спортните дружества и клубове; спортните мероприятия и инициативи; поддържането и стопанисването на сградния фонд за предоставяне на услугите.“

2. В т. 2 в края на текста се добавя „(ПКБИ), с компетентност в областта на финансите и бюджетът на община Козлодуй; контрола по изпълнението и отчитането им; местните данъци и такси; работните заплати на служителите на общинската администрация; банковите кредити на общината; заемите на общината; привличането на средства от международни фондове и други донорски програми; участието на общината в съвместни проекти; управлението на общинската собственост; дейностите на фирмите с общинско участие; дейностите на общинските предприятия и отчетите за дейностите им; реституцията; изготвянето на програми, прогнози и планове за икономическо развитие; създаването, преобразуването и прекратяването на търговски дружества с общинско имущество и участие в избирането на представители на общината в тях; инвестиционните предложения; стопанските инициативи; трудовата заетост; търговията и услугите; туризма; транспорта и съобщенията.“

3. В т. 3, думата „етика“ се заменя с „връзки с гражданското общество (ПКЗВГО), с компетентност в областта на работата и дейностите на общинския съвет; работата и дейностите на общинската администрация; контрол върху изпълнението на актовете и решенията на общинския съвет и актовете на общинската администрация; опазването на обществения ред и взаимодействието с органите по опазване на обществения ред; разработването на подзаконови нормативни актове и усъвършенстване на правната уредба на местното самоуправление; регионалната политика и взаимодействие с регионални, национални и международни сдружения и други организации и общини; гражданското участие в местното самоуправление – молби, становища, предложения, жалби и др.“

4. В т. 4 в края на текста се добавя „(ПКЗУТ), с компетентност в областта на устройството, развитието, строителството, благоустрояването и комуналните дейности на територията на общината, създаването и одобряването на устройствени планове и техни изменения; административно-териториалните промени, засягащи територията на общината; изискванията към дейността на физически и юридически лица на територията на общината, произтичащи от устройството на територията; предложенията на кметовете на кметствата и гражданите за устройството на територията; транспорта и паркирането; земеделието, околната среда и водите и други въпроси, свързани със земеделието, горите и опазването на околната среда на територията на Община Козлодуй; третирането на битовите отпадъци и сметища; придобиване, управление и разпореждане с общинското имущество, и други въпроси, свързани с общинската собственост на територията на Община Козлодуй.“

5. В т. 5 в края на текста се добавя „(ПКЗПК), с компетентност в областта на производствата по установяване на конфликт на интереси по реда на Закона за противодействие на корупцията.“

6. Създава се т 6:

„6. Постоянна етична комисия (ПЕК), с компетентност в областта на етичните норми и контрола по спазването на Етичния кодекс на общинските съветници; сигналите за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение; сигналите за конфликт на интереси и за корупция. Комисията представя два пъти годишно отчет за дейността си пред Общинския съвет.“

§9. В чл. 56 се създава ал. 4:

„(4) При определянето на членовете на Постоянната етична комисия и Постоянната комисия по ЗПК следва да се ограничи участието на едни и същи общински съветници в двете комисии едновременно.“

§10. В чл. 62 се създава ал. 4:

„(4) Заседанията на Постоянната етичната комисия и на Постоянната комисия по ЗПК са закрити и не се заснемат и излъчват в реално време в интернет чрез интернет страницата на общински съвет или общината."

§11. В чл. 72 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) След сформиране на Временната комисия за изпълнение на конкретна задача, на първото ѝ заседание се избира председател и се определят правилата ѝ за работа."

2. В ал. 3 думата „отчет/" се заличава, в края на текста се поставя запетая и се добавя „с което прекратява дейността си."

3. Алинея 4 се отменя.

§12. В чл. 127 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният основен текст става ал. 1.
2. Създава се ал. 2:

„(2) Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично на интернет страницата на общински съвет при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни."

§13. В чл. 128 се създава ал. 4:

„(4) В отчета на комисията по чл. 54, ал. 1, т. 6 се включва и информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях, като информацията се оповестява публично на интернет страницата на общинския съвет след разглеждането на отчета по ал. 1."

§14. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г., приет с Решение № …… по протокол № …… от …… на Общински съвет – Козлодуй влиза в сила три дни след обнародването му."

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в Центъра за административно обслужване на гише „Деловодство".

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 04.11.2025 г.
Краен срок за представяне на становища: 04.12.2025

Вносител:
ДРАГОМИР МАРИНОВ
Председател на Временната комисия

Изготвил:
Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*