ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. № 410-01-260
09.12.2025 г.

За публикуване на интернет страницата на община Козлодуй
председател ОбС (п)

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КОЗЛОДУЙ

ДОКЛАД

от инж. Маринела Николова – кмет на община Козлодуй,

Относно: проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I. Причини, които налагат приемането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй

Разпоредбата на чл. 52 от Закона за общинската собственост (ЗОС) предвижда, че общинското предприятие е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, финансирани от общинския бюджет.

Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“ е създадено с Решение № 551 по протокол № 58 от 12.12.2018 г. на Общински съвет – Козлодуй, на основание чл. 52 от Закона за общинската собственост. След изменения в структурата му през м. юли 2025 г., предприятието осъществява следните основни дейности: стопанисване, поддържане и експлоатиране на Общинска ветеринарна амбулатория; стопанисване, поддържане и експлоатиране на имоти общинска собственост; рекламна дейност; други дейности и услуги за задоволяване потребностите на общината или нейното население.

Съгласно чл. 52, ал. 3 от ЗОС, Общинското предприятие осъществява дейността си въз основа на правилник, приет от общинския съвет. Такъв правилник е приет с Решение № 551 по протокол № 58 от 12.12.2018 г. на Общински съвет – Козлодуй, като впоследствие е изменян и допълван, вкл. през 2025 г.

С Правилника на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“ са уредени предметът на дейност, структурата, управлението, числеността състав на предприятието.

Съгласно чл. 52 от ЗОС, общинските предприятия са специализирани звена на общината на бюджетна издръжка, създадени за управление и стопанисване на общинско имущество и за осъществяване на дейности от местно значение. Те са ***второстепенни разпоредители с бюджет***, а първостепенен разпоредител е кметът на общината. В тази връзка управлението на финансовите средства на предприятието се осъществява под контрола и в рамките на бюджета на общината.

В действащия чл. 11 от Правилника е предвидено, че приходно-разходната план-сметка на предприятието се утвърждава от Общинския съвет в рамките на бюджетната процедура. Аналогично, в друга разпоредба – чл. 7, т. 3 от Правилника, е посочено, че програмата за дейността на директора на предприятието също подлежи на утвърждаване от Общинския съвет.

Тези уредби не произтичат от нормативен акт от по-висока степен и дублират функциите на Общинския съвет по приемане на общия бюджет на общината и на общинските програми за развитие. ***Утвърждаването на вътрешните планови документи на общинските предприятия е оперативна функция, която по силата на закона следва да се осъществява от кмета на общината, като орган, упражняващ контрол и координация върху дейността на второстепенните разпоредители с бюджет.***

Предложените промени целят да:

- приведат Правилника в съответствие със Закона за публичните финанси;
- уточнят ролята на кмета като първостепенен разпоредител с бюджет;
- осигурят по-ясно разграничаване на правомощията между Общинския съвет и кмета;
- оптимизират и облекчат административната процедура при подготовката и приемането на бюджета на общината.

Предложените промени са съобразени с чл. 11, ал. 13 от Закона за публичните финанси, съгласно който *„първостепенните разпоредители с бюджет упражняват контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен“.*

В този смисъл утвърждаването на приходно-разходната план-сметка и на програмата за дейността на общинското предприятие следва да бъде компетентност на кмета на общината, а не на Общинския съвет.

С приемането на измененията разпоредбите ще бъдат приведени в съответствие с действащата нормативна уредба, без да се изискват допълнителни финансови средства и без това да оказва неблагоприятно влияние върху дейността на предприятието.

Друга промяна, която се предлага да бъде осъществена е във връзка с извършване на ветеринарномедицински дейности в Общинската ветеринарна амбулатория и въвеждане на образци на документи, в т.ч. бланка за информирано съгласие на собственика на животното при извършване на ветеринарномедицински манипулации; бланка за съгласие за евтаназия на животно, както и други формуляри, необходими за дейността на амбулаторията.

С приемането на настоящото допълнение се цели осигуряване на нормативна уредба за използване на необходимата документация при извършване на ветеринарномедицински дейности в Общинската ветеринарна амбулатория, стопанисвана и поддържана от Общинското предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй.

Предлаганият текст създава правна възможност директорът на предприятието да утвърждава образци на документи, които удостоверяват информираното съгласие на собствениците на животни при извършване на ветеринарни манипулации, както и съгласието за евтаназия при необходимост. По този начин се гарантира законосъобразност, проследимост и защита на правата на гражданите, както и съответствие с изискванията на действащото ветеринарномедицинско законодателство.

Приемането на разпоредбата има за цел да осигури прозрачна и правилно документирана дейност на амбулаторията, (без да се налага утвърждаването на конкретните бланки от Общинския съвет, като по този начин се създава възможност за оперативна гъвкавост и своевременно съобразяване с нормативни промени.)

Друга промяна, която се предлага да бъде осъществена, се изразява в следното:

В действащото щатно разписание на предприятието е предвидена длъжността „главен счетоводител“. В процеса на работа обаче се установява, че:

1. Общинското предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй е второстепенен разпоредител с бюджет, но финансовата отчетност и годишните финансови отчети се консолидират от Община Козлодуй (първостепенен разпоредител).

2. Практическите функции по счетоводно обслужване на предприятието са ограничени предимно до осчетоводяване на първични документи, водене на аналитични и синтетични сметки, изготвяне на текущи справки и отчети към общината. Те се характеризират с оперативни задачи, които не изискват самостоятелно ръководене на счетоводството.

3. За упражняването на предварителен контрол по чл. 7 от Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС) и подписването на годишните финансови отчети отговорност носи първостепенният разпоредител – кметът на общината, съответно чрез дирекция „Финансово-стопанска дейност“ и главен счетоводител.

4. С оглед на това длъжността „главен счетоводител“ не е функционално необходима за предприятието, тъй като счетоводството му не се ръководи и организира самостоятелно, а се осъществява в тясна връзка с общинската администрация.

5. Промяната на длъжността от „главен счетоводител“ на „старши счетоводител“ ще осигури оптимизация на щатната структура, по-ефективно разходване на бюджетните средства за работни заплати, съответствие между реално изпълняваните дейности и заеманата длъжност.

Установено е, че в действащата организационно – управленска структура на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй са утвърдени длъжности, чиито наименования не съответстват на Националния класификатор на професиите и длъжностите (НКПД).

Съгласно изискванията на нормативната уредба, длъжностните наименования в щатните разписания следва да бъдат уеднаквени с предвидените в НКПД, с цел постигане на пълно съответствие с държавните стандарти; избягване на разминавания при кадровото и административното обслужване; осигуряване на законосъобразност при прилагане на трудовото и осигурителното законодателство.

Промяната на наименованията на длъжностите е техническа и уеднаквяваща, като не води до промяна на общата численост на персонала и не изисква допълнителни финансови средства.

Съгласно чл. 5, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй, организационно-управленската му структура и числеността на предприятието, разписани в Приложение № 1, се утвърждават от Общински съвет.

С оглед на горното, предлагам Общински съвет – Козлодуй да приеме решение за промяна наименованията на съответните длъжности в организационно – управленска структура на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, така че те да отговарят на Националния класификатор на професиите и длъжностите (НКПД), а именно:

1. В сектор „Рекламна дейност“ длъжността Експерт „Реклама и маркетинг“ – 1 бр. се изменя на „Експерт“ – 1 бр.;
2. В сектор „Спортни дейности“:
   - Длъжността „Администратор спортни дейности“ – 1 бр. се изменя на „Управител, спортни дейности“ – 1 бр.;
   - Длъжността „Отговорник спортни обекти“ – 4 бр. се изменя на „Отговорник, спомагателни дейности“ – 4 бр.;

Предложение за промяна в Правилника се прави и във връзка със следното:

За да може да се изпълнява заложения план за овладяване популацията на безстопанствени кучета и котки, е установена и необходимостта от увеличаване на помощен/допълнителен обслужващ персонал в сектор „Общинска ветеринарна амбулатория“, като от 2 щатни бройки за „общ работник“ същите се предлага да бъдат увеличени на 3 бр., както и 1 щатна бройка ветеринарен лекар.

Поради спецификата на ветеринарномедицинските дейности и нормативно определените правомощия, ветеринарният техник има предимно подпомагащи функции спрямо дейността на ветеринарния лекар. Съгласно чл. 40, ал. 1 и ал. 2 от Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВМД) ветеринарните техници могат да извършват ограничен кръг дейности и то под контрола на ветеринарен лекар, докато извършването

на по-сложни ветеринарномедицински интервенции, включително хирургични манипулации и кастрации, са изцяло в компетентността на правоспособния ветеринарен лекар.

Практиката във ветеринарната амбулатория показва необходимост от постоянно присъствие на ветеринарен лекар, който съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗВМД може да извършва всички ветеринарномедицински дейности, включително операции. Възлагането на подобни процедури на ветеринарен техник би представлявало превишаване на правомощията му и подлежи на санкция по чл. 414 от ЗВМД.

Фокусът на дейността на Общинската ветеринарна амбулатория е насочен към по-сложни медицински интервенции, извършвани както върху домашни, така и безстопанствени животни. За да бъде амбулаторията ***ефективна, да отговаря на обществените очаквания и да изпълнява своите законови задължения***, предлагаме увеличение на щата с една длъжност „ветеринарен лекар". Това ще осигури взаимозаменяемост между управителя и втория лекар и ще гарантира постоянно присъствие на поне един правоспособен ветеринарен лекар, способен да извършва всички предвидени дейности и интервенции.

В следствие на изложеното е необходимо и изменение в чл. 5, ал. 3 от Правилника, където числеността на персонала на ОП „СДР" да бъде изменена на 17 щатни бройки, включително директора.

На 07.08.2024 г. беше приет Закон за въвеждане на еврото в Република България, обн., ДВ, бр. 70 от 20.08.2024 г. С § 6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на закона държавните органи и органите на местното самоуправление са задължени да приведат съществуващата подзаконова нормативна база в съответствие с изискванията на закона, като ал. 2 на пар. 6 от ПЗР на ЗВЕРБ изрично разпорежда, че извършените изменения и допълнения в актовете по ал. 1, т. 2 влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България. В изпълнение на цитираното законово задължение всички действащи подзаконови нормативни актове на територията на община Козлодуй, съдържащи цифров израз в български лева следва да се превалутират по реда на чл. 12 от ЗВЕРБ.

Република България приема еврото при запазване на официалния валутен курс на лева към еврото, равен на централния курс от 1,95583 лева за 1 евро.

Във връзка с изложеното е необходимо да бъдат осъществени промени в Приложение № 2 към Правилника, където след левовата стойност да бъде обозначена и нейният евров еквивалент.

Принцип на необходимост - Необходимостта от приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама", гр. Козлодуй е продиктувана от необходимостта от оптимизиране работата на общинското предприятие с цел подобряване на дейността на предприятието и постигане на по-добра оперативност, ефективност и икономичност при извършваните дейности, уеднаквяване на длъжностните наименования в щатните разписания с предвидените в НКПД, както и привеждане разпоредбите на местната наредба в съответствие с конкретни текстове от нормативни актове от по-висока степен, какъвто е Законът за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ).

Принцип на обоснованост - Приемането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама", гр. Козлодуй се обосновава с разпоредбите на чл. 52, ал. 3 и ал. 4 от Закона за общинската собственост, чл. 7, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал. 1 и чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Принципи на предвидимост и откритост - Проектът на Правилникът и мотивите ще бъдат достъпни на интернет страницата на община Козлодуй за всички граждани и заинтересовани лица като те могат да изпратят своите предложения и становища по предложения проект на Правилника.

Принцип на съгласуваност – чрез сайта на община Козлодуй, проектът на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на

Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй и мотивите ще бъдат публично предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Козлодуй, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Предложените промени в Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

II. Цел на приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй.

Предлаганият проект е изготвен с цел уеднаквяване длъжностните наименования в щатните разписания с Националния класификатор на професиите и длъжностите и постигане на пълно съответствие с държавните стандарти; осигуряване на законосъобразност при прилагане на трудовото и осигурителното законодателство, оптимизация на щатната структура; по-ефективно разходване на бюджетните средства за работни заплати, съответствие между реално изпълняваните дейности и заеманата длъжност. Предложените промени същевременно целят и да приведат Правилника в съответствие със Закона за публичните финанси; да уточнят ролята на кмета като първостепенен разпоредител с бюджет, с което ще се осигури по-ясно разграничаване на правомощията между Общинския съвет и кмета, а така също и оптимизиране и облекчаване административната процедура при подготовката и приемането на бюджета на общината. Промените целят и привеждане разпоредбите на Правилника в съответствие с действащото законодателство и нормативните актове от по-висока степен и осигуряване законосъобразност на актовете на Общинския съвет.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй.

Средствата за работна заплата и осигурителни плащания във връзка с увеличаването на служителите на ОП „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй с две щатни бройки, предвидени за длъжност „общ работник“ и длъжност „ветеринарен лекар“ към сектор „Общинска ветеринарна амбулатория“ ще бъдат предвидени в рамките на бюджета на Община Козлодуй за 2026 г. и в план-сметка на предприятието за 2026 г.

IV. Очаквани резултати.

Прилагането на предлагания проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй, ще доведе до оптимизация на работните процеси в предприятието и уеднаквяване на законовите разпоредби.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганите промени с Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй, са в съответствие с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство, в т.ч. нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

ПРОЕКТ!

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй

/Приет с реш. № 551 по прот. № 58 от 12.12.2018 г.; доп. с реш. № 689 по прот. № 68 от 12.09.2019 г.; изм. и доп. с реш. № 56 по прот. № 4 от 30.12.2019 г.; изм. и доп. с реш. № 329 по прот. № 25 от 31.07.2025 г./

§1. В чл. 4 след думите „и услугите по“ се добавя „чл. 3,“

§2. В чл. 5, ал. 3 думите „15 щатни бройки“ се заменят със „17 щатни бройки“.

§3. В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се ал. 6а:

„(6а) При извършване на ветеринарномедицински дейности в Общинската ветеринарна амбулатория се използват утвърдени от директора на предприятието образци на документи, включително информирано съгласие на собственика на животното при извършване на ветеринарномедицински манипулации, съгласие за евтаназия и други формуляри, необходими за дейността на амбулаторията, изготвени в съответствие с действащото законодателство.“

2. Алинея 10 се отменя.

§4. В чл. 7, т. 3 се изменя така:

„3. да разработва програма за дейността на предприятието, съобразена с приоритетите на общината и утвърдения общински бюджет. Програмата се съгласува с Кмета на общината и се утвърждава от него. Одобрената програма служи като основа за планиране и отчитане на дейността на предприятието;“

§5. Член 11 се изменя така:

„Чл. 11. (1) Общинското предприятие „Стопанска дейност и реклама“ изготвя ежегодно проект за приходно-разходна план-сметка за своята дейност.

(2) Проектът на план-сметката се представя на Кмета на общината за съгласуване и включване в проекта на бюджета на общината за съответната година.

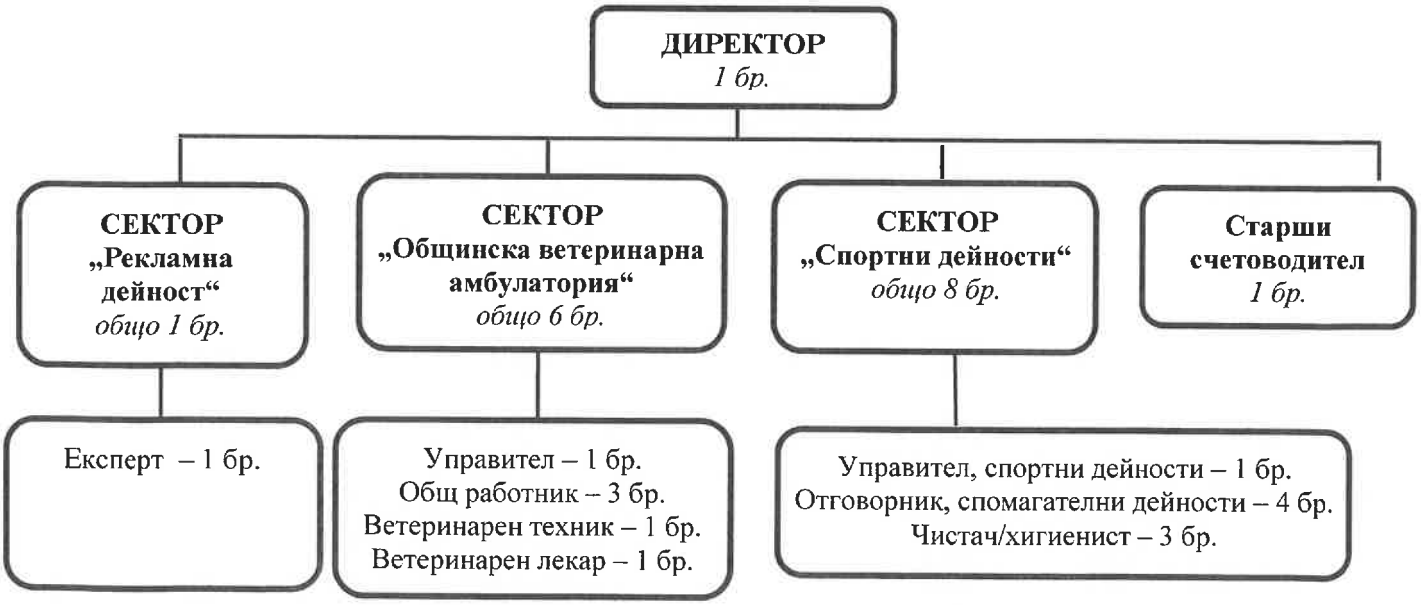
(3) Приходно-разходната план-сметка на предприятието се одобрява от Кмета на общината като първостепенен разпоредител с бюджет.

(4) План-сметката на предприятието е неразделна част от бюджета на Община Козлодуй, който се приема от Общинския съвет по реда на Закона за публичните финанси.“

§6. Приложение № 1 се изменя така:

Приложение № 1

Организационно-управленска структура на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй



Обща численост – 17 щатни бройки

§7. Приложение № 2 се изменя така:

Приложение № 2

Предоставени ДМА за стопанисване, управление и ползване

наименование	Година на придобиване	Стойност	Брой	Ед. цена
1.Информационна LED стена	2017 г.	66 960,00 лв./ 34 236,10 €	1	66 960,00 лв./ 34 236,10 €

§8. В Заключителните разпоредби се създава §5:

„**§5** Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Стопанска дейност и реклама“, гр. Козлодуй, приет с решение № ….. по протокол № ……. г. на Общински съвет – Козлодуй влиза в сила в 3-дневен срок от обнародването му, с изключение на допълненията, отнасящи се за сумите, посочени в евро, които влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България.“

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на интернет страницата на община Козлодуй, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да представят становищата си по проекта на e-mail: obshtina.kozloduy@gmail.com или в „Центъра за административно обслужване” на община Козлодуй, гише „Деловодство”.

Проектът е публикуван на официалната интернет страница на община Козлодуй: www.kozloduy.bg

Дата на публикуване: 09.12.2025 г.
Краен срок за представяне на становища: 08.01.2025 г.

Вносител:
инж. МАРИНЕЛА НИКОЛОВА
Кмет на община Козлодуй

Съгласувано с:

Ивалина Банова, *заместник-кмет на община Козлодуй*

Галина Атанасова, *директор на дирекция ФСД*

Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*

Изготвил:

Георги Вачев, *Директор на Общинско Предприятие „Стопанска дейност и реклама“*