ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. № 410-01-289-1
20.01.25 г.

За заседания на ПК по хуманитарни дейности, ПК по законност и етика, и заседание на ОбС!

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КОЗЛОДУЙ
Г-ЖА СВЕТЛАНА ЛЮБЕНОВА-ПЛЕШОЕВА
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КОЗЛОДУЙ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
от инж. Маринела Николова – кмет на община Козлодуй

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй (*Приета с реш. № 148 по прот. № 9 от 23.05.2024 г.; изм. и доп. с реш. № 172 по прот. № 13 от 05.09.2024 г.)*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЛЕШОЕВА,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй е приета от Общински съвет – Козлодуй с решение № 148 по протокол № 9 от 23.05.2024 г. на основание чл. 59, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование.

Във връзка с Заповед № 699/07.11.2024 г., на основание чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с § 6 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България се създаде работен екип за актуализиране на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй.

Предлаганите изменения и допълнения в Наредба № 21 на Общински съвет – Козлодуй, се обосноват от съдебна практика в тази сфера, едно от които е Решение № 9821 от 13.11.2024 г. на Административният съд – Пловдив.

Делегираната с разпоредбата на чл. 59, ал. 1 от ЗПУО компетентност на Общинския съвет е с обхват регламентиране на дейността по условията и реда за записване, отписване и преместване в общинските детски градини. Това означава, че Общинските съвети не разполагат с компетентност да предвидят административно-наказателна отговорност за административни нарушения, засягащи уредените със Закона за предучилищното и училищното образование, включително тези, които са предмет на уредба според рамките на правомощията по чл. 59, ал. 1 от ЗПУО.

Касае се за разпоредби със санкционен характер в наредбата. Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА Общинският съвет е компетентен да приема наредби за уреждане на обществени отношения с местно значение. Видно от § 4 ПЗР на Наредбата, Общински съвет – Козлодуй е приел същата на основание чл. 59, ал. 1 от ЗПУО и именно последната разпоредба е правното основание по чл. 75, ал. 4 АПК за приемането на подзаконовия нормативен акт. В чл. 59, ал. 1 от ЗПУО е постановено, че условията и редът за записване, отписване и преместване в общинските детски градини се определят с наредба на Общинския съвет, с което същевременно се ограничават предоставените правомощия на Общинския съвет.

Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗАНН и чл. 22, ал. 4 от ЗМСМА Общинският съвет би имал правомощие да урежда състави на административни нарушения и да предвижда

наказания за тях само в случаите, когато състави на административни нарушения и следващите се за тях административни наказания не са уредени в закона. Но в Глава Деветнадесета на ЗПУО са разписани административнонаказателните разпоредби, които се прилагат при неспазване на изискванията на закона.

Регламентираните с чл. 48 от Наредба № 21 на Общински съвет – Козлодуй правоотношения са административнонаказателни и не могат да бъдат причислени към правомощията, уредени в чл. 59, ал. 1 от ЗПУО, а уреждат ред за административно наказване на родители/настойници.

С разпоредби не само е осъществено недопустимо частично възпроизвеждане на законовата регламентация в разрез с чл. 8 от ЗНА, но в противоречие със закона е предвидена неуредена с него административно-наказателна отговорност. Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй трябва да съответства на ЗПУО и ЗАНН, които са нормативни актове от по-висока степен съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗНА, поради което глава четвърта на Наредба № 21 следва да бъде променена.

Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй е продиктувана от необходимостта да се приведат разпоредбите на местната наредба в съответствие с разпоредби на нормативни актове от по-висока степен.

Целите, които се поставят с приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй е синхронизиране на действащата Наредба с нормативните актове от по-висока степен – ЗАНН и ЗПУО.

За изпълнението на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй не се изисква осигуряване на допълнителен финансов ресурс от страна на община Козлодуй.

Очакваните резултати след приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 на Общински съвет за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй се изразяват в уеднаквяване на законовите разпоредби.

Проектът на наредбата е съобразен с европейското законодателство – Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия, както на националното, така и на европейското законодателство.

Съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй, ведно с мотивите е публикуван на страницата на Община Козлодуй на 18.12.2024 г., като в законоустановения 30-дневен срок – до 17.01.2025 г., не са постъпили становища и предложения.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове в процес на изработване на нормативния акт се провеждат обществени консултации с граждани и юридически лица, в тази връзка на 08.01.2025 г. на интернет страницата на Община Козлодуй бе публикувана покана за обществено консултации на предстоящите промени в Правилника.

На 16.01.2025 г. от 13:30 ч., в заседателната зала на Община Козлодуй, ет. II, ул. „Христо Ботев" № 13 се проведе обществената консултация, в която взеха участие представители на общинска администрация. За проведената обществена консултация бе изготвен протокол.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА във връзка с чл. 59, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование, чл. 8 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, предлагам Общински съвет – Козлодуй да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй, както следва:

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй /*приета с реш. № 148 по прот. № 9 от 23.05.2024 г.; изм. и доп. с реш. № 172 по прот. № 13 от 05.09.2024 г.*/

§ 1. Досегашната Глава четвърта, съответно чл. 48 се заличават.

§ 2. Създава се нова Глава четвърта:

„Глава четвърта

КОНТРОЛ

„Чл. 48. Контролът по спазване реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй, определен в настоящата наредба, се осъществява от Община Козлодуй."

2. Възлага на председателя на Общински съвет – Козлодуй отразяване на измененията и допълненията.

3. Възлага на кмета на община Козлодуй изпълнение на Наредбата.

С уважение,

инж. МАРИНЕЛА НИКОЛОВА
кмет на община Козлодуй

Съгласувано с:
Ивалина Банова, *заместник-кмет на община Козлодуй*

Галина Христова, *началник на отдел „Бюджет и финанси"*

Зорница Симеонова, *заместник-кмет на община Козлодуй*

Величка Нейчева-Бошнякова, *директор на дирекция „Хуманитарни дейности"*

Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*

Изготвил: Ирина Николчева, *началник на отдел „Образование, социални дейности и младежки политики"*

ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

ПРОТОКОЛ

от обществена консултация/обществено обсъждане на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй

Оповестяване на обществената консултация:

- На интернет страницата на община Козлодуй – 08.01.2025 г.

Днес, 16.01.2025 г. от 13:30 ч. в заседателната зала на Община Козлодуй, II етаж, на основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 33 от Наредба № 18 на Общински съвет – Козлодуй за провеждане на обществени /публични/ обсъждания в община Козлодуй се проведе обществена консултация на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй.

Присъстващи:

1. Светлана Любенова-Плешоева
2. Величка Нейчева-Бошнякова
3. Зорница Симеонова
4. Ивалина Петрова-Драганова
5. Тереза Миленкова
6. Ирина Николчева
7. Марина Цветанова

Представители на медии и на местната общност не присъстваха.

Обществената консултация беше открита и ръководена от г-жа Светлана Любенова-Плешоева – председател на Общински съвет – Козлодуй при следния обявен

Дневен ред:

1. Представяне на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй от вносителя.
2. Обсъждане на проекта с присъстващите представители на местната общност.

Г-жа Светлана Любенова-Плешоева – председател на Общински съвет – Козлодуй направи следното изказване:

„Уважаеми присъстващи, съгласно Закона за нормативните актове откривам обществено обсъждане на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй. Проектът и мотивите са публикувани на официалната страница на община Козлодуй на 18.12.2024 г. като е преодоставен 30-дневен срок за представяне на становища – до 17.01.2025 г. Поканата за общественото обсъждане е публикувана на интернет страницата на община Козлодуй на 08.01.2025 г. с оповестени дата, час и дневен ред.”

По т.1 от дневния ред:

Председателят на Общински съвет – Козлодуй г-жа Светлана Любенова-Плешоева даде думата на вносителя на проекта за представяне на проекта.

Г-жа Величка Нейчева-Бошнякова, директор на дирекция „Хуманитарни дейности" представи проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй, като направи следното изложение:

„На основание Заповед № 699/07.11.2024 г във връзка с § 6 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България се създаде общински екип за актуализиране на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй.

При преглед на Наредбата се установи, че е необходимо глава четвърта от „Административнонаказателни разпоредби" да се приведе в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

Измененията и допълненията в Наредба № 21 на Общински съвет – Козлодуй са се обосновани и от съдебна практика в тази сфера

Закона за предучилищното и училищното образование делегира компетентност на общинския съвет за регламентиране на дейността по условията и редът за записване, отписване и преместване в общинските детски градини. Това означава, че общинските съвети не разполагат с компетентност да предвидят административно-наказателна отговорност за административни нарушения.

Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗАНН и чл. 22, ал. 4 от ЗМСМА общинският съвет би имал правомощие да урежда състави на административни нарушения и да предвижда наказания за тях само в случаите, когато състави на административни нарушения и следващите се за тях административни наказания не са уредени в закона. В Глава Деветнадесета на ЗПУО са разписани административнонаказателните разпоредби, които се прилагат при неспазване на изискванията на закона, като с разпоредбите на чл. 48 от Наредба № 21 на Общински съвет – Козлодуй е допуснато възпроизвеждане на закона.

Поради изложеното измененията и допълненията в Наредбата, които се предлагат е Глава Четвърта да е с наименование „Контрол" и да е със следното съдържание:

„Чл. 48. Контролът по спазване реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй, определен в настоящата наредба, се осъществява от Община Козлодуй."

По т.2 от дневния ред:

Председателят на Общински съвет – Козлодуй г-жа Светлана Любенова-Плешоева направи уточнение във връзка с т. 2 от дневния ред, че продължителността на изказванията следва да бъде до 5 мин.

На проведеното обществено обсъждане няма представители на местната общност.

Нямаше други предложения, питания и становища по представения проект.

След изчерпване на дневния ред общественото обсъждане на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 21 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Козлодуй беше закрито.

Утвърдил:
СВЕТЛАНА ЛЮБЕНОВА-ПЛЕШОЕВА
Председател на Общински съвет - Козлодуй

Водил протокола.
Виолета Маркова, гл. специалист „Младежки дейности и детски политики"

СПРАВКА ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗНА
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 21 ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ЗАПИСВАНЕ, ОТПИСВАНЕ И ПРЕМЕСТВАНЕ НА ДЕЦА В ДЕТСКИТЕ ГРАДИНИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ

№	Организация/потребител /вкл. начина на получаване на предложението/	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
		В периода на обществените консултации не са постъпили предложения и становища.		

Изготвил:
Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*

Дата на публикуване: 20.01.2025 г.