ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. № 410-01-280-1
17.01.2025 г.

За заседания на ПК по земеделие и устройство на територията, ПК по законност и етика, и заседание на ОбС!
МЛ

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Ивалина Банова – заместник – кмет на община Козлодуй,
за кмет на община Козлодуй, съгласно Заповед № 30-2/10.01.2025 г.

Относно: Приемане на наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет – Козлодуй за управление на общинските пътища в община Козлодуй */приета с решение № 177 по протокол № 12 от 02.09.2008., изменена и допълнена съгл. реш. № 207 по прот. № 14 от 24.10.2008 г.; изм. и доп. с реш. № 335 по прот. № 36 от 05.09.2017 г./*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЛЮБЕНОВА-ПЛЕШОЕВА,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На 12.12.2024 г. на интернет страницата на община Козлодуй е публикуван доклад с мотиви, относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй за управление на общинските пътища в община Козлодуй, *приета с решение № 177 по протокол № 12 от 02.09.2008., изменена и допълнена съгл. реш. № 207 по прот. № 14 от 24.10.2008 г.; изм. и доп. с реш. № 335 по прот. № 36 от 05.09.2017 г.* (Наредба № 16).

Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй е приета с решение № 177 по протокол № 12 от 09.02.2008 г. на основание чл. 23 от Закона за пътищата. От влизането в сила на Наредбата до настоящия момент, същата е претърпяла допълнения и изменения в следствие на необходимостта от съобразяване на подзаконовия нормативен акт с разпоредбите на закона.

Делегираната с разпоредбата на чл. 23 от ЗП компетентност на общинския съвет е с обхват регламентиране на дейността по управление на пътищата като правомощие на кмета на общината. Това означава, че общинските съвети не разполагат с компетентност да предвидят административно-наказателна отговорност за административни нарушения, засягащи уредените със Закона за пътищата обществени отношения, включително тези, които са предмет на уредба според рамките на правомощията по чл. 23 от ЗП от наредбата на общинския съвет.

Касае се за разпоредби със санкционен характер в наредбата. Съгласно чл. 76, ал. 3 АПК и чл. 21, ал. 2 ЗМСМА общинският съвет е компетентен да приема наредби за уреждане на обществени отношения с местно значение. Видно от § 3 ПЗР на Наредбата, Общински съвет - Козлодуй е приел същата на основание чл. 23 ЗП и именно последната разпоредба е правното основание по чл. 75, ал. 4 от АПК за приемането на подзаконовия нормативен акт. В чл. 23 от ЗП

е постановено, че правомощията на кметовете по управлението на общинските пътища се определят с наредба на общинския съвет. Същевременно чл. 19, ал. 2 от ЗП дефинира какви са действията по управление на пътищата, сред които не са тези по определяне на наказания за извършени нарушения. Така чл. 23 от ЗП предоставя правомощия на общинския съвет, но и ограничава същите до определянето с наредба на правомощията на кметовете по управлението на общинските пътища. Регламентираните с чл. 29, чл. 30 и чл. 31 от Наредбата правоотношения са административнонаказателни и не могат да бъдат причислени към правомощията на кметовете по управление на общинските пътища, а уреждат ред за административно наказване на физически и юридически лица.

С оспорените разпоредби не само е осъществено недопустимо частично възпроизвеждане на законовата регламентация в разрез с чл. 8 от ЗНА, но в противоречие със закона е предвидена неуредена с него административно-наказателна отговорност. Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй трябва да съответства на Закона за пътищата и ЗАНН, които са нормативни актове от по-висока степен съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗНА, поради което разпоредбата на чл. 29 следва да бъде променена, а разпоредбите на чл. 30 и чл. 31 отменени.

В чл. 12, ал. 2 от Наредбата се съдържа препращане към отменен нормативен акт (Наредба № 16 от 23.07.2001 г. за временната организация на движението при извършване на строителство и ремонт по пътищата и улиците), като съгласно действащото законодателството въвеждането на организация на движението при строителство и ремонт се извършва при условия и по ред, определен в Наредба № 3 от 16.08.2010 г. за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците.

С промени в разпоредбите на чл. 26, чл. 33, ал. 2 и ал. 3, се цели постигане на съответствие и избягване на противоречия в текстовете на Наредбата с нормите на Закона за пътищата.

За приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет за управление на общинските пътища на територията на Община Козлодуй не са необходими допълнителни финансови средства

Съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове проектът за изменение и допълнение на Наредба № 10 на Общински съвет за управление на общинските пътища на територията на Община Козлодуй, ведно с мотивите, е публикуван на интернет страницата на община Козлодуй на 12.12.2024 г., като в законоустановения 30 дневен срок – до 13.01.2025г., не са постъпили предложения и становища.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове в процеса на изработване на нормативния акт се провеждат обществени консултации с граждани и юридически лица, в тази връзка на 30.12.2024 г. на интернет страницата на община Козлодуй бе публикувана покана за обществени консултации на предстоящите промени в Наредбата. На 10.01.2025г. от 13:30 часа, в заседателната зала на Община Козлодуй, II етаж, ул. „Христо Ботев“ №13 се проведе обществената консултация, в която взеха участие представители от общинска администрация. Представители на местната общност и представители на медии не присъстваха. За проведените обществени консултации бе изготвен протокол.

Във връзка с гореизложеното на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от ЗМСМА във връзка с чл. 23 от Закона за пътищата, чл. 8 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, предлагам Общински съвет - Козлодуй да приеме следното

Р Е Ш Е Н И Е:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет – Козлодуй за управление на общинските пътища на територията на община Козлодуй, както следва:

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй , за, управление на общинските пътища */приета с решение № 177 по протокол № 12 от 02.09.2008., изменена и допълнена съгл. реш. № 207 по прот. № 14 от 24.10.2008 г.; изм. и доп. с реш. № 335 по прот. № 36 от 05.09.2017 г./*

§ 1. В чл. 12, ал. 2, израза „РДВР, сектор „Пътна полиция – КАТ“ се заменя с „ОДМВР – Враца, Направление на „Пътна полиция – КАТ“, а „Наредба № 16 от 23.07.2001 година на Министерство на регионалното развитие и благоустройство“ се заменя с „Наредба № 3 от 16.08.2010 г. за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците.“

§2. В чл. 26 думите „МРРБ и Министерство на финансите“ се заменя с „Регионалния съвет за развитие и Министъра на регионалното развитие и благоустройството,“

§3. Създава се чл. 26а:

„Чл. 26а. След приемането на програмата, кметът на общината организира процедура за избор на изпълнител на обектите, съобразно Закона за обществените поръчки, за които е осигурено финансиране.“

§ 4. Чл. 29 придобива следната редакция:

„Чл. 29. За констатирани нарушения в обхвата на общинските пътища се прилагат административно-наказателните разпоредби на Закона за пътищата.“

§ 5. Чл. 30 се отменя.

§ 6. Чл. 31 се отменя.

§ 7. В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. в ал. 1 думите „ал. 1 и по чл. 30, ал. 1“ се заличават
2. в ал. 2 думите „чл. 237, буква „з“ се заменя с „чл. 418“
3. в ал. 3 думите „ал. 3“ се заменят с „ал. 4“.

2. Възлага на председателя на Общински съвет - Козлодуй отразяване на измененията и допълненията.

3. Възлага на кмета на Общината изпълнение на Наредбата.

Вносител:
ИВАЛИНА БАНОВА
Заместник-кмет на община
За Кмет на община Козлодуй
Съгласно Заповед № 30-2/10.01.2025 г.

Съгласувано с:

Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*

Галина Христова – началник на отдел „Бюджет и финанси“

Лилия Димитрова – директор на дирекция „Устройство на територията и общинска собственост

Изготвил:
Лора Николова – гл. специалист „ВППИКС“

ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

ПРОТОКОЛ

от обществена консултация/обществено обсъждане на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет за управление на общинските пътища в община Козлодуй

Оповестяване на обществената консултация:

- На интернет страницата на община Козлодуй – 30.12.2024 г.

Днес, 10.01.2025 г. от 13:30 ч. в заседателната зала на община Козлодуй, II етаж, на основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 33 от Наредба № 18 на Общински съвет - Козлодуй за провеждане на обществени /публични/ обсъждания в община Козлодуй се проведе обществена консултация на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет за управление на общинските пътища в община Козлодуй.

Присъстващи:

1. Светлана Любенова-Плешоева – председател на Общински съвет - Козлодуй;
2. Лора Николова – гл. специалист „ВППИКС“;
3. Ивалина Петрова-Драганова – юрисконсулт;
4. Наталия Предова – гл. експерт „Организация и дейности на Обс“;
5. Ивалина Банова – заместник кмет на община Козлодуй;

Представители на медии не присъстваха.

Обществената консултация беше открита и ръководена от г-жа Светлана Любенова-Плешоева - председател на Общински съвет – Козлодуй при следния

Дневен ред:

1. Представяне на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет за управление на общинските пътища в община Козлодуй от вносителя.
2. Обсъждане на проекта с присъстващите представители на местната общност.

Г-жа Светлана Любенова-Плешоева - председател на Общински съвет – Козлодуй направи следното изказване:

„Уважаеми присъстващи, съгласно Закона за нормативните актове /ЗНА/ откривам обществено обсъждане на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 на Общински съвет за управление на общинските пътища на територията на община Козлодуй. Проектът и мотивите са публикувани на официалната страница на община Козлодуй на 05.12.2024 г., като е преодоставен 30-дневен срок за представяне на становища - до 06.01.2025 г. Поканата за общественото обсъждане е публикувана на интернет страницата на община Козлодуй на 23.12.2024 г. с оповестени дата, час и дневен ред.“

По т.1 от дневния ред:

Председателят на Общински съвет - Козлодуй г-жа Светлана Любенова-Плешоева даде думата на г-жа Ивалина Петрова-Драганова да представи проекта.

Г-жа Драганова направи следното изложение:

„Измененията касаят разпоредби със санкционен характер в наредбата. Съгласно чл. 76, ал. 3 АПК и чл. 21, ал. 2 ЗМСМА общинският съвет е компетентен да приема наредби за уреждане на обществени отношения с местно значение. Видно от § 3 ПЗР на Наредбата, Общински съвет - Козлодуй е приел същата на основание чл. 23 ЗП и именно последната разпоредба е правното основание по чл. 75, ал. 4 АПК за приемането на подзаконовия нормативен акт. В чл. 23 от ЗП е постановено, че правомощията на кметовете по управлението на общинските пътища се определят с наредба на общинския съвет. Същевременно чл. 19, ал. 2 от ЗП дефинира какви са действията по управление на пътищата, сред които не са тези по определяне на наказания за извършени нарушения. Така чл. 23 от ЗП предоставя правомощия на общинския съвет, но и ограничава същите до определянето с наредба на правомощията на кметовете по управлението на общинските пътища. Регламентираните с чл. 29, чл. 30 и чл. 31 от Наредбата правоотношения са административнонаказателни и не могат да бъдат причислени към правомощията на кметовете по управление на общинските пътища, а уреждат ред за административно наказване на физически и юридически лица.

С оспорените разпоредби не само е осъществено недопустимо частично възпроизвеждане на законовата регламентация в разрез с чл. 8 от ЗНА, но в противоречие със закона е предвидена неуредена с него административно-наказателна отговорност. Наредба № 16 на Общински съвет - Козлодуй трябва да съответства на Закона за пътищата и ЗАНН, които са нормативни актове от по-висока степен съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗНА, поради което разпоредбата на чл. 29 следва да бъде променена, а разпоредбите на чл. 30 и чл. 31 отменени.

В чл. 12, ал. 2 от Наредбата се съдържа препращане към отменен нормативен акт (Наредба № 16 от 23.07.2001 г. за временната организация на движението при извършване на строителство и ремонт по пътищата и улиците), като съгласно действащото законодателството въвеждането на организация на движението при строителство и ремонт се извършва при условия и по ред, определен в Наредба № 3 от 16.08.2010 г. за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците.

С промени в разпоредбите на чл. 26, чл. 33, ал. 2 и ал. 3, се цели постигане на съответствие и избягване на противоречия в текстовете на Наредбата с нормите на Закона за пътищата."

По т.2 от дневния ред:

Председателят на Общински съвет - Козлодуй – г-жа Светлана Любенова-Плешоева направи уточнение във връзка с т. 2 от дневния ред, че продължителността на изказванията следва да бъде до 5 мин.

На проведеното обществено обсъждане нямаше представители на местната общност.

Не бяха направени други предложения и становища.

След изчерпване на дневния ред общественото обсъждане на проект на Наредба за отменяне на Наредба № 16 на Общински съвет за управлението на общинските пътища в община Козлодуй беше закрито.

Утвърдил:

СВЕТЛАНА ЛЮБЕНОВА-ЛЕШОЕВА
Председател на Общински съвет - Козлодуй

Водил протокола:
Лора Николова – гл. специалист „ВППИКС“

СПРАВКА ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗНА
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ОТМЕНЯНЕ НА НАРЕДБА № 16 НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ ПЪТИЩА В ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ

№	Организация/потребител /вкл. начина на получаване на предложението/	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
		В периода на обществените консултации не са постъпили предложения и становища.		

Изготвил:
Лора Николова – гл. специалист „ВППИКС“

Дата на публикуване: 17.01.2025 г.