ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев" №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Рег. №410-01-278-1
.....20.01.2025г.

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОЗЛОДУЙ

За заседания на ПК по бюджет и икономика, ПК по законност и етика, и заседание на ОбС!

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
от инж. Маринела Николова – кмет на Община Козлодуй

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй */Приета с реш. № 395 по прот. № 40 от 03.06.2014 г., изм. и доп. с реш. № 284 по прот. № 30 от 27.04.2017 г./*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЛЮБЕНОВА-ПЛЕШОЕВА,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предлагам на Вашето внимание за разглеждане и приемане Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй. В следствие настъпили законодателни промени в Закона за публичните финанси се налага необходимостта от привеждане на съществуващата до момента Наредба в съответствие с приложимото законодателство.

Причините, които налагат приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй /Наредбата/ са следните:

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение.

Разпоредбата на чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси делегира право на Общинския съвет да приема наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по ЗПФ.

Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на

Община Козлодуй е приета с решение № 395 по протокол № 40 от 03.06.2014 г. на Общински съвет - Козлодуй; изменена и допълнена с решение № 284 по протокол № 30 от 27.07.2017 г. Същата следва да се синхронизира с настъпилите впоследствие изменения в Закона за публичните финанси.

Със Заповед № 678/31.10.2024 г. е сформирана работна група за актуализиране на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй.

Промените в Закона за публичните финанси, свързани с управление на финансите на общините са за: по - ясно дефиниране на обхвата и реда за определяне на бюджетните взаимоотношения на общините с държавния бюджет чрез обособяване на основни взаимоотношения, чиито размери по видове се приемат със ЗДБРБ; изчерпателно определяне на условията и реда за извършване на промени в тях; създаване на условия за устойчиво и дългосрочно балансиране на разходните отговорности на общините и засилване на бюджетната дисциплина. Разпоредбите прецизират и доразвиват реда за реализиране на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините под формата на субсидии по видове: обща субсидия за делегираните от държавата дейности, трансфери за местни дейности - обща изравнителна субсидия и трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища, и целева субсидия за капиталови разходи. Тези промени в ЗПФ намират отражение в предложението за промяна на чл. 20, ал. 1, т. 1, б. б, б. г, чл. 21, ал. 1 и чл. 40 от Наредбата, в изпълнение на чл. 52, ал. 1, т. 1, б. б, б. г и чл. 125, ал. 4 от Закона за публичните финанси.

Изменение и допълнение следва да бъде осъществено и в разпоредбите на чл. 42, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата, отражение на чл. 127, ал. 2 и ал. 4 от ЗПФ. Същите имат за цел ограничаване на негативните ефекти върху бюджетната позиция и върху местната общност, като се предлагат правила, при съобразяване с които се елиминират рисковете за увеличаване на просрочените задължения на общините. Целта е оздравителните мерки да доведат до оптимизиране на разходите на общините и да се подобри и усъвършенства процедурата по финансово оздравяване на общините.

Необходимостта от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй е продиктувана от необходимостта да се приведат разпоредбите на местната наредба в съответствие с конкретни текстове от нормативни актове от по-висока степен, а именно в съответствие със Закона за публичните финанси.

Основната цел за приемането на измененията е уеднаквяване разпоредбите на наредбата с измененията в Закона за публичните финанси и стриктното им спазване, както и прецизиране и преодоляване на несъвършенствата в действащата регулация на местно ниво.

За приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй не са необходими финансови средства.

Очакваните резултати след приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй се изразяват в уеднаквяване на законовите разпоредби.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй е с правно основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси във връзка с 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване на изискванията по чл. 75-79 от АПК и чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от ЗНА.

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата наредба.

Проектът на наредбата е съобразен с европейското законодателство – Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия, както на националното, така и на европейското законодателство.

В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 13 на Общински съвет за определяне на местните данъци на територията на община Козлодуй, ведно с мотивите, беше публикуван на интернет страницата на община Козлодуй на 12.12.2024 г., като на заинтересованите лица беше предоставен 30-дневен срок – до 13.01.2025 г., за внасяне на предложения и становища по него.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове в процеса на изработване на нормативния акт се провеждат обществени консултации с граждани и юридически лица, в тази връзка на 31.12.2024 г. на интернет страницата на община Козлодуй беше публикувана покана за обществена консултация на предстоящите промени в Наредбата. На 10 януари 2025 г. от 15:30 часа, в заседателната зала на Община Козлодуй, II етаж, ул. „Христо Ботев“ №13 се проведе обществената консултация, в която взеха участие представители от общинска администрация. Представители на местната общност и представители на медиите не присъстваха. За проведеното обществено обсъждане беше изготвен протокол.

Във връзка с изложените мотиви и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА и във връзка с чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, чл. 8 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, предлагам Общински съвет - Козлодуй да приеме следното

Р Е Ш Е Н И Е:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй, както следва:

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй */Приета с реш. № 395 по прот. № 40 от 03.06.2014 г., изм. и доп. с реш. № 284 по прот. № 30 от 27.04.2017г./*

§ 1. В чл. 20, ал. 1, т.1 се правят следните изменени и допълнения:

1. буква „б“ се изменя така:
   „б) местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища;“
2. в буква „г“ накрая се поставя запетая и се добавя „включително за местни дейности;“

§ 2. В чл. 21, ал. 1 накрая се добавя „за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики.“

§ 3. В чл. 40 се създава ал. 4:

„(4) След извършване на промени по реда на ал. 1, както и на тези по чл. 112, ал. 5 от ЗПФ кметът представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно под формата на приложения за приходната и разходна част на бюджета.“

§ 4. В чл. 42 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 накрая се добавя „и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ. “
2. Алинея 3 се отменя.

2. Възлага на председателя на Общински съвет - Козлодуй отразяване на измененията и допълненията.

3. Възлага на кмета на Общината изпълнение на Наредбата.

Вносител:
инж. МАРИНЕЛА НИКОЛОВА
Кмет на община Козлодуй

Съгласувано с:
Ивалина Банова, *заместник-кмет на Община Козлодуй*

Галина Христова, *началник на отдел „Бюджет и финанси“*

Изготвил:
Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт в дирекция „Местни данъци и такси“*

ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax.+359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

ПРОТОКОЛ

от обществена консултация/обществено обсъждане на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй

Оповестяване на обществената консултация:

- На интернет страницата на община Козлодуй – 31.12.2024 г.

Днес, 10.01.2025 г. от 15:30 ч. в заседателната зала на община Козлодуй, II етаж, на основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 33 от Наредба № 18 на Общински съвет - Козлодуй за провеждане на обществени /публични/ обсъждания в община Козлодуй се проведе обществена консултация на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй.

Присъстващи:

1. Цветиана Радочикова – гл. експерт "Дейност на ПК и контрол върху изпълнение решенията на ОбС“;
2. Светлана Любенова-Плешоева – председател на Общински съвет - Козлодуй;
3. Ивалина Банова – заместник – кмет на община Козлодуй;
4. Лора Николова – г. специалист „ВППИКС“;
5. Ивалина Петрова-Драганова – юрисконсулт;
6. Цветелина Маринова – директор на дирекция „Местни данъци и такси“

Представители на медии и на местната общност не присъстваха.

Обществената консултация беше открита и ръководена от г-жа Светлана Любенова-Плешоева – председател на Общински съвет – Козлодуй при следния обявен

Дневен ред:

1. Представяне на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй от вносителя.
2. Обсъждане на проекта с присъстващите представители на местната общност.

Г-жа Светлана Любенова-Плешоева - председател на Общински съвет – Козлодуй направи следното изказване:

„Уважаеми присъстващи, съгласно Закона за нормативните актове откривам обществено обсъждане на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй. Проектът и мотивите са публикувани на официалната страница на община Козлодуй на 12.12.2024 г. като е преодоставен 30-дневен срок за представяне на становища - до 13.01.2025 г. Поканата за общественото обсъждане е публикувана на интернет страницата на община Козлодуй на 31.12.2024 г. с оповестени дата, час и дневен ред.“

По т.1 от дневния ред:

Председателят на Общински съвет - Козлодуй г-жа Светлана Любенова-Плешоева даде думата на вносителя на проекта за представяне на проекта.

Г-жа Ивалина Петрова-Драганова, юрисконсулт, представи проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 17 на Общински съвет за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй, като направи следното изложение:

„Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Козлодуй е приета с решение № 395 по протокол № 40 от 03.06.2014 г. на Общински съвет – Козлодуй и е изменена и допълнена през 2017 г. Към момента действащата наредба следва да се синхронизира с настъпилите впоследствие изменения в Закона за публичните финанси.

Промените в Закона за публичните финанси, свързани с управление на финансите на общините са за: по-ясно дефиниране на обхвата и реда за определяне на бюджетните взаимоотношения на общините с държавния бюджет чрез обособяване на основни взаимоотношения, чиито размери по видове се приемат със ЗДБРБ; изчерпателно определяне на условията и реда за извършване на промени в тях; създаване на условия за устойчиво и дългосрочно балансиране на разходните отговорности на общините и засилване на бюджетната дисциплина.

Разпоредбите прецизират и доразвиват реда за реализиране на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините под формата на субсидии по видове: обща субсидия за делегираните от държавата дейности, трансфери за местни дейности - обща изравнителна субсидия и трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища, и целева субсидия за капиталови разходи. Тези промени в ЗПФ намират отражение в предложението за промяна на чл. 20, ал. 1, т. 1, б. б, б. г, чл. 21, ал. 1 и чл. 40 от Наредбата, в изпълнение на чл. 52, ал. 1, т. 1, б. б, б. г и чл. 125, ал. 4 от Закона за публичните финанси.

Изменение и допълнение следва да бъде осъществено и в разпоредбите на чл. 42, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата, отражение на чл. 127, ал. 2 и ал. 4 от ЗПФ. Същите имат за цел ограничаване на негативните ефекти върху бюджетната позиция и върху местната общност, като се предлагат правила, при съобразяване с които се елиминират рисковете за увеличаване на просрочените задължения на общините. Целта е оздравителните мерки да доведат до оптимизиране на разходите на общините и да се подобри и усъвършенства процедурата по финансово оздравяване на общините.

Основната цел за приемането на измененията е уеднаквяване разпоредбите на наредбата с измененията в Закона за публичните финанси и стриктното им спазване, както и прецизиране и преодоляване на несъвършенствата в действащата регулация на местно ниво.“

По т.2 от дневния ред:

Председателят на Общински съвет - Козлодуй – г-жа Светлана Любенова-Плешоева направи уточнение във връзка с т. 2 от дневния ред, че продължителността на изказванията следва да бъде до 5 мин.

На проведеното обществено обсъждане няма представители на местната общност.

Нямаше други предложения, питания и становища по представения проект.

След изчерпване на дневния ред общественото обсъждане на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13 на Общински съвет за определяне размера на местните данъци на територията на община Козлодуй беше закрито.

Утвърдил:
СВЕТЛАНА ЛЮБЕНОВА-ПЛЕШОЕВА
Председател на Общински съвет - Козлодуй

Водил протокола: Ивалина Петрова-Драганова, юрисконсулт

СПРАВКА ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗНА
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 17 НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ

№	Организация/потребител /вкл. начина на получаване на предложението/	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
		В периода на обществените консултации не са постъпили предложения и становища.		

Изготвил:
Ивалина Петрова-Драганова, *юрисконсулт*

Дата на публикуване: 20.01.2025 г.